

ARRÊT DU TRIBUNAL (quatrième chambre élargie)

11 juillet 2007\*

Dans l'affaire T-351/03,

**Schneider Electric SA**, établie à Rueil-Malmaison (France), représentée par M<sup>es</sup> A. Winckler et M. Pittie, avocats,

partie requérante,

soutenue par

**République française**, représentée par M. G. de Bergues, en qualité d'agent,

partie intervenante,

contre

**Commission des Communautés européennes**, représentée initialement par MM. P. Oliver, É. Gippini Fournier et M<sup>me</sup> C. Ingen-Housz, puis par M. Oliver, M<sup>me</sup> O. Beynet et M. R. Lyal, enfin par MM. Oliver, Lyal et F. Arbault, en qualité d'agents,

partie défenderesse,

\* Langue de procédure: le français.

soutenue par

**République fédérale d'Allemagne**, représentée par MM. W.-D. Plessing et M. Lumma, en qualité d'agents,

partie intervenante,

ayant pour objet un recours en indemnisation du dommage prétendument subi par la requérante en raison d'illégalités entachant la procédure de contrôle de la compatibilité avec le marché commun de l'opération de concentration entre Schneider Electric SA et Legrand SA,

LE TRIBUNAL DE PREMIÈRE INSTANCE  
DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES (quatrième chambre élargie),

composé de M. H. Legal, M<sup>me</sup> I. Wiszniewska-Białecka, MM. V. Vadapalas, E. Moavero Milanesi et N. Wahl, juges,

greffier: M<sup>me</sup> K. Pocheć, administrateur,

vu la procédure écrite et à la suite de l'audience du 25 avril 2007,

rend le présent

## Arrêt

### Cadre juridique

- 1 Dans sa version applicable au litige, le règlement (CEE) n° 4064/89 du Conseil, du 21 décembre 1989, relatif au contrôle des opérations de concentration entre entreprises [(JO L 395, p. 1, tel que rectifié (JO 1990, L 257, p. 13) et tel que modifié par le règlement (CE) n° 1310/97 du Conseil, du 30 juin 1997 (JO L 180, p. 1) (ci-après le «règlement»)] dispose, en son article 2, paragraphe 3, que les opérations de concentration notifiées qui créent ou renforcent une position dominante ayant comme conséquence qu'une concurrence effective serait entravée de manière significative dans le marché commun ou une partie substantielle de celui-ci doivent être déclarées incompatibles avec le marché commun.
  
- 2 L'article 3, paragraphe 1, sous b), du règlement dispose qu'une opération de concentration est réalisée lorsqu'une société acquiert directement ou indirectement le contrôle d'une autre entreprise, notamment par prise de participations au capital ou achat d'actifs.
  
- 3 L'article 6, paragraphe 1, sous b), du règlement précise que la Commission déclare compatibles avec le marché commun les concentrations qui lui sont notifiées en vertu du règlement et qui, tout en relevant de celui-ci, ne soulèvent pas de doutes sérieux quant à leur compatibilité.

- 4 Dans le cas contraire, la Commission prend la décision d'engager la procédure de contrôle approfondi (ci-après la «décision d'ouverture de la phase II», conformément à l'article 6, paragraphe 1, sous c), du règlement.
  
- 5 L'article 10, paragraphe 1, précise que ces actes doivent intervenir dans le délai d'un mois à compter du lendemain de la notification de l'opération de concentration ou du jour de la réception des renseignements complets.
  
- 6 L'article 8 habilite la Commission, en ses paragraphes 2 et 3, respectivement, à prendre dans le cadre de la phase II du contrôle, soit une décision de compatibilité, le cas échéant, après modifications apportées par les entreprises concernées à leur projet de fusion notifié, soit une décision d'incompatibilité.
  
- 7 L'article 10, paragraphe 3, spécifie que les décisions déclarant une opération de concentration incompatible avec le marché commun doivent intervenir dans un délai maximal de quatre mois à compter de la date de l'ouverture de la phase II.
  
- 8 Aux termes de l'article 8, paragraphe 4, si une opération déclarée incompatible a déjà été réalisée, la Commission peut ordonner, dans une décision au titre du paragraphe 3 ou dans une décision distincte, la séparation des entreprises ou toute autre action appropriée pour rétablir une concurrence effective.
  
- 9 Aux termes de l'article 10, paragraphe 6, l'opération notifiée est réputée compatible avec le marché commun lorsque la Commission n'a pas pris soit une décision d'ouverture de la phase II à l'expiration du délai maximal d'un mois à compter de la notification ou de la réception des renseignements complets, soit une décision statuant sur la compatibilité de l'opération dans les quatre mois suivant l'ouverture de la phase II.

- 10 Selon l'article 10, paragraphe 5, lorsque le juge communautaire annule une décision de la Commission, les délais fixés par le règlement s'appliquent à nouveau à compter de la date du prononcé de l'arrêt.
- 11 L'article 7, paragraphe 1, précise qu'une concentration ne peut être réalisée ni avant d'être notifiée ni pendant un délai de trois semaines suivant sa notification.
- 12 En son paragraphe 3, l'article 7 précise que son paragraphe 1 ne fait pas obstacle à la réalisation d'une offre publique d'achat ou d'échange notifiée à la Commission, pour autant que l'acquéreur n'exerce pas les droits de vote attachés aux participations concernées ou ne les exerce qu'en vue de sauvegarder la pleine valeur de son investissement et sur la base d'une dérogation octroyée par la Commission conformément au paragraphe 4.
- 13 Aux termes de cette dernière disposition, la Commission peut, sur demande, octroyer une dérogation aux obligations prévues aux paragraphes 1 et 3 de l'article 7 en vue d'éviter un préjudice grave à une ou à plusieurs entreprises concernées par une opération de concentration. La dérogation peut être assortie de conditions et de charges destinées à assurer des conditions de concurrence effective. Elle peut être demandée et accordée à tout moment, que ce soit avant la notification ou après la transaction.
- 14 Enfin, l'article 18 du règlement dispose, en son paragraphe 1, que, avant de prendre les décisions prévues, notamment, à l'article 8, paragraphe 3, la Commission donne aux entreprises intéressées l'occasion de faire connaître, à tous les stades de la procédure jusqu'à la consultation du comité consultatif, leur point de vue au sujet des objections retenues à leur égard.

- 15 Ce même article précise, en son paragraphe 3, que la Commission ne fonde ses décisions que sur les objections au sujet desquelles les entreprises intéressées ont pu faire valoir leurs observations et que leurs droits de la défense sont pleinement assurés dans le déroulement de la procédure.

### Antécédents du litige

- 16 Schneider Electric SA (ci-après «Schneider») et Legrand SA sont deux sociétés françaises actives dans la production et la vente, la première, de produits et de systèmes dans les secteurs de la distribution électrique, du contrôle industriel et de l'automation, la seconde, d'appareillages électriques d'installations basse tension.
- 17 Le secteur des produits de distribution électrique est segmenté selon les marchés des produits suivants:

Segment	Nom	Produits
Segment 1	Tableaux généraux basse tension	Éléments d'armoires, disjoncteurs, fusibles, etc.
Segment 2	Tableaux divisionnaires	Éléments d'armoires, disjoncteurs, fusibles, etc.
Segment 3	Supports de câbles et canalisations préfabriquées	Supports de câbles et canalisations préfabriquées
Segment 4	Tableaux terminaux	Éléments d'armoires, disjoncteurs, fusibles, interrupteurs et disjoncteurs différentiels, etc.
Segment 5A	Équipements électriques en aval du tableau terminal	Systèmes d'appareillages ultra terminaux; systèmes de contrôle; systèmes de sécurité et de protection; composants pour systèmes de réseaux de communication

Segment 5B	Accessoires d'installation répartie	Boîtes de dérivation, matériel de fixation et matériel de câblage en aval du tableau terminal et en amont de l'appareillage d'installation
Segment 5C	Cheminements en ambiance	Boîtes de sol, goulottes murales, potelets, etc.
Composants industriels	Produits de transformation et d'alimentation; auxiliaires de contrôle et de signalisation.	Équipements destinés à assurer l'alimentation électrique en courant alternatif ou en courant continu d'équipements industriels; appareils de connexion destinés à assurer la commande d'un équipement industriel

- 18 Les grossistes, distributeurs de proximité, achètent auprès des groupes industriels producteurs la gamme des matériels utilisés par les professionnels du secteur, installateurs et tableautiers. Ces derniers assemblent les différents éléments des tableaux de distribution électrique.
- 19 Schneider et Legrand ont informé la Commission d'un projet d'acquisition, au sens de l'article 3, paragraphe 1, sous b), du règlement, du contrôle par Schneider de l'ensemble de l'entreprise Legrand par la voie d'une offre publique d'échange (ci-après l'«OPE»).
- 20 Une lettre du 12 janvier 2001 échangée par les présidents des deux sociétés prévoyait que le président du conseil d'administration de Legrand serait personnellement associé à l'élaboration de toute solution présentée à la Commission et que tout engagement concernant Legrand ne pourrait être proposé ou consenti par l'une quelconque des sociétés sans l'accord préalable des présidents du conseil d'administration de Schneider et de Legrand.

- 21 Le 15 janvier 2001, les deux sociétés ont annoncé leur accord sur l'opération de concentration envisagée (ci-après l'«opération») et Schneider a déposé un projet d'OPE sur les titres de Legrand auprès du conseil des marchés financiers de Paris.
- 22 L'OPE été ouverte du 1<sup>er</sup> février au 7 mars 2001 et notifiée formellement à la Commission le 16 février 2001.
- 23 Dans leur formulaire de notification CO, les parties notifiantes ont fait notamment observer que, s'agissant des effets de l'opération sur l'offre entre les segments 4 et 5 des marchés sectoriels en cause, il y avait peu de raisons de croire à l'existence d'un éventuel effet de conglomerat à la suite de l'opération.
- 24 Considérant que l'opération soulevait des doutes sérieux quant à sa compatibilité avec le marché commun, la Commission a ouvert, le 30 mars 2001, la phase II du contrôle, en vertu de l'article 6, paragraphe 1, sous c), du règlement.
- 25 Par lettre du 6 avril 2001, la Commission a adressé une demande de renseignements à Schneider et à Legrand, sur le fondement de l'article 11, paragraphe 1, du règlement.
- 26 Cette demande a été suivie d'une décision formelle au titre de l'article 11, paragraphe 5, du règlement, datée du 27 avril 2001, et qui a eu pour effet, en vertu de l'article 10, paragraphe 4, de suspendre le délai de quatre mois imparti à la Commission à compter de l'ouverture de la phase II pour statuer sur la compatibilité de l'opération.



- 27 À la suite de l'annulation par la cour d'appel de Paris (France), saisie par des actionnaires minoritaires de Legrand d'une action en contestation de la recevabilité de l'OPE, Schneider a déposé, le 7 juin 2001, les termes d'une OPE modifiée, qui a été déclarée recevable, lancée le 21 juin suivant et close le 25 juillet 2001.
- 28 La Commission a adressé à Schneider, le 3 août 2001, une communication des griefs concluant à la création ou au renforcement d'une position dominante, du fait de l'opération, sur un certain nombre de marchés sectoriels nationaux.
- 29 Le 6 août 2001, la Commission des opérations de bourse a rendu l'avis de résultat définitif de l'OPE de Schneider, qui a ainsi recueilli 98,7 % des titres de Legrand.
- 30 Dans leur réponse du 16 août 2001 à la communication des griefs, les parties à l'opération ont contesté la définition des marchés retenue par la Commission, ainsi que son analyse de l'impact de l'opération sur ces marchés.
- 31 Le 29 août 2001, a eu lieu une réunion commune des entreprises notifiantes et des services de la Commission, destinée à définir d'éventuelles modifications de l'opération susceptibles de résoudre les problèmes de concurrence relevés par la Commission.
- 32 À cet effet, Schneider a proposé à plusieurs reprises des mesures correctives à la Commission.

33 Par pli du 25 septembre 2001 adressé au membre de la Commission en chargé des questions de concurrence, Schneider et Legrand ont manifesté leur totale surprise devant la réaction négative de la Commission à leurs dernières propositions, alors que celles-ci prévoyaient le retrait de Legrand des marchés de composants pour tableaux électriques sur l'ensemble de l'Espace économique européen (EEE).

34 Le 10 octobre 2001, la Commission a adopté, en vertu de l'article 8, paragraphe 3, du règlement, la décision 2004/275/CE, déclarant l'opération incompatible avec le marché commun (Affaire COMP/M.2283 — Schneider-Legrand) (JO 2004, L 101, p. 1, ci-après la «décision d'incompatibilité»).

35 La Commission a retenu, au considérant 782 de la décision d'incompatibilité, que l'opération créerait une position dominante ayant pour effet d'entraver de façon significative une concurrence effective sur les marchés sectoriels nationaux suivants:

- les marchés des disjoncteurs boîtier moulé, disjoncteurs miniatures et armoires destinés aux tableaux divisionnaires de distribution électrique en Italie;
- les marchés des disjoncteurs miniatures, interrupteurs différentiels et coffrets destinés aux tableaux terminaux de distribution électrique au Danemark, en Espagne, en Italie et au Portugal;
- les marchés des disjoncteurs de branchement en France et au Portugal;
- le marché des supports de câbles au Royaume-Uni;

- le marché des prises et interrupteurs en Grèce;
  
- le marché des appareillages étanches en Espagne;
  
- le marché des matériels de fixation et de dérivation en France;
  
- le marché des produits de transformation électrique en France;
  
- le marché des auxiliaires de contrôle et de signalisation en France.

<sup>36</sup> La Commission a également estimé, au considérant 783 de la décision d'incompatibilité, que l'opération renforcerait une position dominante ayant pour effet d'entraver de façon significative une concurrence effective sur les marchés sectoriels français suivants:

- les marchés des disjoncteurs boîtier moulé, disjoncteurs miniatures et armoires destinés aux tableaux divisionnaires de distribution électrique;
  
- les marchés des disjoncteurs miniatures, interrupteurs différentiels et coffrets destinés aux tableaux terminaux de distribution électrique;

- le marché des prises et interrupteurs;
  
- le marché des appareillages étanches;
  
- le marché des systèmes d'éclairage de sécurité ou des blocs autonomes d'éclairage et de sécurité.

<sup>37</sup> La Commission a également retenu que les mesures correctives proposées par Schneider ne permettraient pas de résoudre les problèmes de concurrence identifiés dans la décision d'incompatibilité.

<sup>38</sup> Schneider ayant réalisé, du fait de sa possession de 98,1 % du capital de Legrand, une concentration déclarée a posteriori incompatible avec le marché commun, la Commission a adopté, le 24 octobre 2001, une seconde communication des griefs aux fins de la séparation de Schneider et de Legrand.

<sup>39</sup> Dans ce document, la Commission envisageait d'ordonner à Schneider, en vertu de l'article 8, paragraphe 4, du règlement, une cession de ses actifs dans Legrand en deçà d'une position significative, pour restaurer une concurrence effective avec un degré de certitude suffisant et dans des délais suffisamment brefs. La Commission estimait également nécessaire de confier immédiatement à un mandataire expérimenté et indépendant la gestion de la participation de Schneider dans Legrand.

- 40 Sur le fondement de l'article 7, paragraphe 4, du règlement, la Commission a, le 4 décembre 2001, autorisé Schneider, à la demande de celle-ci, à exercer les droits de vote attachés à sa participation dans Legrand par l'intermédiaire d'un mandataire nommé par Schneider dans les conditions prévues par un contrat de mandat approuvé par la Commission.
- 41 Le 10 décembre 2001, Schneider et Salustro Reydel Management, le mandataire, ont signé le contrat de mandat.
- 42 Le 13 décembre 2001, Schneider a introduit devant le Tribunal un recours en annulation contre la décision d'incompatibilité (affaire T-310/01) et, par acte séparé, une demande visant à ce que le Tribunal statue sur ce recours selon la procédure accélérée, conformément à l'article 76 bis de son règlement de procédure.
- 43 Le 23 janvier 2002, le Tribunal a rejeté cette demande eu égard à la nature du dossier et, notamment, au volume de la requête et des pièces annexées à celle-ci.
- 44 Le 30 janvier 2002, la Commission a adopté en vertu de l'article 8, paragraphe 4, du règlement une décision (ci-après la «décision de séparation») ordonnant à Schneider de se séparer de Legrand dans un délai de neuf mois, expirant le 5 novembre 2002.
- 45 La décision de séparation a interdit à Schneider de procéder à une séparation distincte de certaines activités de Legrand, soumis à l'agrément préalable de la Commission le ou les acquéreurs de Legrand et interdit toute rétrocession ultérieure à Schneider de certaines activités de Legrand.

- 46 Par actes déposés le 18 mars 2002, Schneider a introduit un recours en annulation contre la décision de séparation (affaire T-77/02), une demande tendant à ce qu'il soit statué sur ce recours selon la procédure accélérée, ainsi qu'une demande de sursis à l'exécution de la décision de séparation (affaire T-77/02 R).
- 47 La demande de procédure accélérée a été accueillie dans l'affaire T-77/02 par décision du Tribunal notifiée aux parties le 25 mars 2002.
- 48 Le 5 avril 2002, une réunion informelle devant le président de la première chambre et le juge rapporteur a été organisée avec les représentants des parties dans l'affaire T-310/01.
- 49 À la suite de l'audience de référé du 23 avril 2002 dans l'affaire T-77/02, la Commission a, par lettre du 8 mai 2002, prorogé jusqu'au 5 février 2003 le délai imparti à Schneider pour se séparer de Legrand, sans préjudice de la réalisation des étapes du processus de séparation au cours du délai prorogé.
- 50 Le 3 mai 2002, le Tribunal (première chambre) a décidé, la Commission entendue, d'accéder à la demande de Schneider tendant à ce qu'il soit statué dans l'affaire T-310/01 selon la procédure accélérée, compte tenu de la confirmation par Schneider du maintien de la version abrégée de sa requête, transmise le 12 avril 2002.
- 51 Eu égard à la prorogation du délai de séparation accordé par la Commission dans sa lettre du 8 mai 2002, Schneider s'est désistée de sa demande de sursis à exécution dans l'affaire T-77/02 R, par lettre reçue le 14 mai 2002.

- 52 Par ordonnance du 28 mai 2002, le président du Tribunal a prononcé la radiation de l'affaire T-77/02 R et a réservé les dépens de l'instance en référé jusqu'à ce qu'il soit statué sur le recours au principal dans l'affaire T-77/02.
- 53 Par ordonnances du président de la première chambre du Tribunal du 6 juin 2002, Legrand, le Comité central d'entreprise de la SA Legrand et le Comité européen du groupe Legrand ont été admis à intervenir dans les affaires T-310/01 et T-77/02, au soutien des conclusions de la Commission, en raison de l'intérêt à la solution des litiges de Legrand, dont la situation était directement affectée par le maintien ou l'annulation des décisions entreprises.
- 54 Schneider a préparé la cession de Legrand à réaliser dans l'éventualité d'un rejet de ses deux recours en annulation et conclu à cet effet, le 26 juillet 2002, avec le consortium Wendel-KKR un contrat de cession qui devait être exécuté le 10 décembre 2002 au plus tard et qui contenait une clause permettant à Schneider, en cas d'annulation de la décision d'incompatibilité, de résilier le contrat jusqu'au 5 décembre 2002, en contrepartie du paiement d'une indemnité de rupture.
- 55 Par arrêt du 22 octobre 2002, Schneider Electric/Commission (T-310/01, Rec. p. II-4071, ci-après l'«arrêt Schneider I»), le Tribunal a annulé la décision d'incompatibilité, motifs pris d'erreurs d'analyse et d'appréciation de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels nationaux extérieurs à la France, ainsi que de la violation des droits de la défense viciant l'analyse de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels français et des mesures correctives proposées par Schneider.

56 Sur le premier point, l'arrêt Schneider I a constaté ce qui suit:

«256 [...] la Commission a [...] surestimé la puissance économique de nouvelle entité sur les marchés sectoriels nationaux visés aux considérants 782 et 783, en intégrant dans son analyse de l'impact de l'opération sur ces marchés la plénitude d'une gamme de produits ne traduisant pas la situation réelle de la concurrence qui y prévaudra à la suite de l'opération [...]

257 Le même raisonnement doit être tenu à propos de la panoplie de marques de l'entité issue de la fusion, dont le caractère incomparable découle également de l'agrégation abstraite des marques détenues par les parties notifiantes sur l'ensemble du territoire de l'EEE.

[...]

296 [...] en refusant de comptabiliser dans les parts de marché d'ABB et de Siemens les ventes intégrées de composants pour tableaux électriques réalisées par ces deux groupes, la Commission a sous-estimé la puissance économique de [...] deux importants concurrents de l'entité issue de la fusion et, réciproquement, surévalué la force de cette entité sur les marchés français et italien de composants pour tableaux électriques divisionnaires, ainsi que sur les marchés danois, espagnol, français, italien et portugais de composants pour tableaux électriques terminaux.

[...]



- 404 Le Tribunal considère que les erreurs, omissions et contradictions constatées ci dessus dans l'analyse effectuée par la Commission de l'impact de l'opération [...] revêtent un caractère de gravité certain.
- 405 En se fondant sur l'extension des activités de l'entité issue de la fusion à l'ensemble de l'EEE, la Commission a intégré des indicateurs de puissance économique étrangers aux marchés sectoriels nationaux affectés par l'opération et ayant pour effet d'amplifier indûment l'impact de celle-ci sur ces marchés.
- 406 Il convient à cet égard de rappeler qu'aucun des éléments de fait retenus dans la Décision ne permet de considérer que la transaction proposée pourrait poser des problèmes de concurrence sur d'autres marchés que les marchés sectoriels en France et dans six autres pays, que la Décision identifie comme étant affectés par l'opération, en ses considérants 782 et 783.
- 407 La Décision ne contient, en particulier, aucune analyse de la structure concurrentielle des marchés sectoriels nationaux non affectés par la concentration litigieuse [...]
- 408 En raison des lacunes et des contradictions entachant l'analyse des structures de la distribution, la Commission ne pouvait davantage retenir comme avantages concurrentiels substantiels de l'entité issue de la fusion ni son prétendu accès privilégié à la distribution découlant de ses positions sur l'ensemble des marchés des matériels électriques basse tension au niveau de la distribution, ni l'incapacité des grossistes à exercer une contrainte concurrentielle sur la nouvelle entité.

- 409 Par leur caractère abstrait et détaché des marchés sectoriels nationaux à prendre en considération, les indices de puissance économique tirés de la gamme de produits inégalée et de l'incomparable panoplie de marques du groupe Schneider Legrand ont conduit la Commission à surestimer encore davantage l'impact de l'opération [...] sur les marchés sectoriels nationaux affectés par celle-ci.
- 410 Il en va de même, d'une part, du refus de la Commission de prendre en considération les ventes intégrées réalisées par ABB et Siemens sur les marchés nationaux de composants pour tableaux électriques affectés par l'opération et, d'autre part, des lacunes entachant, en particulier, l'analyse de l'impact de cette opération sur les marchés danois de composants pour tableaux terminaux et sur les marchés italiens de composants pour tableaux divisionnaires et terminaux.
- 411 Les erreurs d'analyse et d'appréciation retenues ci-dessus sont donc de nature à priver de valeur probante l'appréciation économique de l'impact de l'opération [...], sur laquelle est fondée la déclaration d'incompatibilité contestée.
- 412 Toutefois, quelle que soit l'ampleur des lacunes que peut présenter une décision de la Commission constatant l'incompatibilité avec le marché commun d'une opération de concentration, elles ne peuvent pas entraîner l'annulation si, et dans la mesure où, l'ensemble des autres éléments contenus dans cette décision permet au Tribunal de considérer comme établi qu'en tout état de cause la réalisation de l'opération aboutira à la création ou au renforcement d'une position dominante ayant pour effet une entrave significative à une concurrence effective, au sens de l'article 2, paragraphe 3, du règlement [...]

- 413 À cet égard, les erreurs constatées ne peuvent en elles-mêmes suffire à remettre en cause les griefs que la Commission a retenus à l'égard de chacun des marchés sectoriels français énumérés aux considérants 782 et 783.
- 414 Le Tribunal note à ce sujet que Schneider n'a pas sérieusement contesté l'analyse de l'impact de l'opération [...] sur ces marchés. Elle s'est, au contraire, employée à reprocher à la Commission d'avoir procédé à une extrapolation aux autres marchés sectoriels nationaux affectés de la situation de la concurrence sur les marchés français consécutive à l'opération [...]
- 415 Effectivement, au vu des éléments de fait contenus dans la Décision, il n'est pas possible de ne pas souscrire à la conclusion de la Commission selon laquelle la transaction proposée créera ou renforcera sur les marchés français, où chacune des deux parties notifiantes était déjà très puissante, une position dominante ayant pour effet, au sens de l'article 2, paragraphe 3, du règlement [...], une entrave significative à une concurrence effective dans le marché commun ou dans une partie substantielle de celui-ci [...]
- 416 Il ressort, en effet, de la Décision que le groupe Schneider/Legrand détient sur chacun des marchés français affectés des parts de marchés indicatives de dominance ou d'une position dominante renforcée, compte tenu de la faible présence et de la dispersion des parts de marché des principaux concurrents de l'entité fusionnée [...]
- 417 En outre, la Commission a retenu [...], sans avoir été critiquée sur ce point par Schneider, et il résulte par ailleurs [...] de la Décision, que les prix du matériel électrique basse tension payés par les grossistes étaient en moyenne

sensiblement plus élevés en France que sur les autres marchés nationaux affectés, avant la réalisation de la concentration.

418 [...] il n'est pas contestable que la rivalité entre les parties notifiantes s'est exercée de façon prépondérante sur les marchés sectoriels visés par les griefs et que l'opération [...] aurait pour effet d'y supprimer un facteur essentiel de concurrence.

[...]

419 L'analyse économique sous-tendant la Décision ne peut donc être tenue pour insuffisante que pour tous les marchés sectoriels nationaux affectés autres que les marchés français, ces derniers constituant sans conteste une partie substantielle du marché commun au sens de l'article 2, paragraphe 3, du règlement [...]

<sup>57</sup> À propos de la violation des droits de la défense de Schneider ayant vicié l'analyse de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels français et des remèdes proposés par la requérante, l'arrêt Schneider I a retenu ce qui suit:

«444 La Commission était [...] tenue de préciser d'autant plus clairement les problèmes de concurrence soulevés par la transaction proposée, de façon à permettre aux parties notifiantes de présenter utilement et en temps voulu des propositions de cessions d'actifs susceptibles, le cas échéant, de rendre l'opération compatible avec le marché commun.

445 [...] il ne ressort pas de sa lecture que la communication des griefs [du 3 août 2001] ait abordé avec suffisamment de clarté et de précision le renforcement de la position de Schneider face aux distributeurs français de matériel électrique basse tension, découlant non seulement de l'addition des ventes de Legrand sur les marchés de composants de tableaux électriques, mais aussi de la position prépondérante de Legrand sur les segments des équipements électriques ultraterminaux. Il convient d'observer notamment que la conclusion générale de la communication des griefs énumère les différents marchés sectoriels nationaux affectés par l'opération [...], sans mettre en évidence un adossement quelconque d'une position détenue par l'une des deux parties notifiantes sur un marché de produits donné à la position de l'autre partie sur un autre marché sectoriel.

[...]

453 [...] la communication des griefs n'a pas permis à Schneider de mesurer dans toute leur ampleur les problèmes de concurrence identifiés par la Commission en raison de l'opération [...] sur le marché français du matériel électrique basse tension appréhendé au niveau de la distribution.

454 Il s'ensuit que les droits de la défense de Schneider ont été méconnus à plusieurs égards.

455 Schneider a d'abord été privée de la possibilité de contester utilement sur le fond la thèse de la Commission consistant à retenir, au niveau de la distribution, le renforcement, en France, de la position dominante de Schneider dans le secteur des composants pour tableaux divisionnaires et terminaux en raison de la position prépondérante de Legrand dans les équipements ultraterminaux.

- 456 Schneider n'a pas reçu ainsi l'occasion de présenter utilement ses observations à cet égard aussi bien dans sa réponse à la communication des griefs qu'au cours de l'audition du 21 août 2001.
- 457 Si tel n'avait pas été le cas, la Commission aurait pu revenir sur sa position ou, au contraire, renforcer la démonstration de sa thèse par de nouveaux éléments, de sorte que la Décision aurait pu être différente en tout état de cause.
- 458 Schneider doit, ensuite, être regardée comme n'ayant pas bénéficié de l'opportunité de présenter utilement et en temps opportun des propositions de cessions d'actifs d'une ampleur suffisante pour permettre de résoudre les problèmes de concurrence identifiés par la Commission sur les marchés sectoriels français en cause.
- 459 Le Tribunal relève, à cet égard, que Schneider a souligné à l'audience qu'elle n'avait effectivement pas pu proposer en temps utile des remèdes aux problèmes de concurrence au titre desquels elle n'a pas contesté la Décision.
- 460 Schneider a pu être ainsi indirectement dépossédée de la possibilité d'obtenir un agrément que la Commission aurait pu donner aux remèdes proposés, si les parties notifiantes avaient été mises en mesure de présenter en temps opportun des propositions de désengagement d'une ampleur suffisante pour résoudre l'intégralité des problèmes concurrentiels identifiés par la Commission au niveau de la distribution en France.
- 461 L'incidence de ces irrégularités est d'autant plus grave que, comme la Commission l'a relevé plusieurs fois à l'audience, les remèdes constituent le seul moyen de préserver d'une déclaration d'incompatibilité une opération

de concentration tombant sous le coup de l'article 2, paragraphe 3, du règlement.

- 462 La Décision étant, par conséquent, entachée d'une violation des droits de la défense, il y a lieu d'accueillir le moyen.
- 463 La Décision doit, dans ces conditions, être annulée, sans qu'il soit besoin de statuer sur les autres moyens et arguments articulés par Schneider au soutien de son recours et dirigés, notamment, contre l'appréciation par la Commission des propositions de cessions d'actifs présentées par Schneider à l'effet de rendre l'opération de concentration compatible avec le marché commun.
- 464 En vertu de l'article 233 CE, il appartient, en effet, à la Commission de prendre les mesures que comporte l'exécution du présent arrêt d'annulation.
- 465 Ces mesures d'exécution doivent respecter les motifs qui constituent le soutien nécessaire du dispositif de l'arrêt (voir arrêt de la Cour du 26 avril 1988, *Asteris e.a./Commission*, 97/86, 99/86, 193/86 et 215/86, Rec. p. 2181, point 27). Les motifs pertinents du présent arrêt impliquent notamment, dans l'hypothèse où serait repris l'examen de la compatibilité de l'opération notifiée, que Schneider soit mise à même, pour les marchés sectoriels nationaux affectés à propos desquels l'analyse économique contenue dans la Décision n'a pas été écartée par le présent arrêt, à savoir les marchés sectoriels français, de faire utilement valoir sa défense et, le cas échéant, de proposer des mesures correctives répondant aux griefs retenus et préalablement précisés par la Commission.»

- 58 Par arrêt du 22 octobre 2002, *Schneider Electric/Commission* (T-77/02, Rec. p. II-4201, ci-après l'«arrêt Schneider II»), le Tribunal a annulé, par voie de conséquence, la décision de séparation, au motif qu'elle constituait une mesure d'application de la décision d'incompatibilité annulée, sans qu'il fût besoin d'examiner les autres moyens d'illégalité soulevés à titre autonome à l'encontre de la décision de séparation.
- 59 La Commission n'a pas formé de pourvois à l'encontre des arrêts Schneider I et Schneider II, qui sont donc passés en force de chose jugée.
- 60 Par pli du 29 octobre 2002, Schneider a souligné l'importance et les graves conséquences financières des délais de procédure et confirmé que ses mesures correctives pour la France du 24 septembre 2001 pouvaient servir de base provisoire au réexamen de la compatibilité de l'opération, dans l'attente de l'articulation d'éventuels griefs.
- 61 La Commission a publié au *Journal officiel des Communautés européennes* du 15 novembre 2002 (JO 2002, C 279, p. 22) un avis relatif à la reprise du contrôle de l'opération, précisant que, en vertu de l'article 10, paragraphe 5, du règlement, les délais d'examen seraient appliqués à partir du 23 octobre 2002, lendemain du prononcé de l'arrêt Schneider I. La Commission ajoutait qu'en première analyse de phase I et sans préjudice d'une décision finale, l'opération pouvait relever du règlement et invitait les tiers à lui transmettre leurs observations éventuelles.
- 62 Par communication des griefs du 13 novembre 2002, la Commission a informé Schneider que l'opération était susceptible de porter atteinte à la concurrence sur les marchés sectoriels français, en raison de chevauchements importants de parts de marché de Schneider et de Legrand, de la disparition de leur rivalité traditionnelle, de l'importance des marques détenues par l'entité Schneider-Legrand, de son pouvoir sur les grossistes et de l'incapacité de tout concurrent de se substituer à la pression concurrentielle exercée par Legrand avant la réalisation de l'opération.



63 La Commission a relevé en particulier:

«Ainsi l'opération résulte sur chacun de marchés affectés sur lesquels l'une ou l'autre des parties était en position dominante avant l'opération en l'élimination d'un concurrent immédiat, qui seul était en mesure d'exercer une contrainte concurrentielle sur l'entreprise dominante grâce à son adossement aux positions très fortes du même groupe dans d'autres segments du même secteur, notamment en ce qui concerne la notoriété de ses marques et les relations commerciales avec les grossistes.»

64 Le 14 novembre 2002, Schneider a proposé à la Commission des mesures correctives ayant pour objet de supprimer les chevauchements d'activités entre Schneider et Legrand sur les marchés sectoriels français affectés.

65 Par lettre du 25 novembre 2002, Schneider a fait observer à la Commission que les arguments développés dans la communication des griefs du 13 novembre 2002 restaient, en l'absence d'examen marché par marché des effets de l'opération, d'une nature et d'une portée imprécises excluant la démonstration de l'existence d'un effet anticoncurrentiel sur les marchés affectés et que les considérations générales de la Commission étaient démenties par la réalité.

66 Par pli du 29 novembre 2002, la Commission a informé Schneider que les mesures correctives qu'elle avait successivement présentées ne suffisaient pas à éliminer toutes les restrictions de concurrence découlant de l'opération, du fait des doutes persistant sur la viabilité et l'autonomie des activités cédées et de l'inaptitude des mesures proposées à créer un contrepois à la puissance de l'entité Schneider-Legrand.

- 67 Par arrêt du 29 novembre 2002, la cour d'appel de Versailles (France), statuant au provisoire, a constaté que des propositions de mesures correctives de Schneider n'avaient pas été soumises à l'accord préalable du président de Legrand, en violation de la lettre du 12 janvier 2001, précitée, et ordonné en conséquence à Schneider le retrait «des propositions de désinvestissement concernant les actifs de Legrand et non agréées par celle-ci».
- 68 Par courrier du 2 décembre 2002, Schneider a reproché à la Commission de contester la viabilité et la capacité de ses mesures correctives à garantir le maintien d'une situation concurrentielle sur les marchés français affectés et déclaré que, à ce stade très avancé de la procédure, la position de la Commission ne rendait plus réaliste la poursuite des discussions. Pour mettre fin à une incertitude de plus d'une année, Schneider a donc annoncé à la Commission sa décision de vendre Legrand à Wendel-KKR.
- 69 Par télécopie du 3 décembre 2002, Schneider a confirmé sa décision à la Commission, en précisant que, conformément aux dispositions du contrat de cession du 26 juillet 2002, la réalisation de la vente de Legrand à Wendel-KKR n'impliquait plus aucune initiative de sa part et devait intervenir le 10 décembre 2002.
- 70 Par décision du 4 décembre 2002, la Commission a engagé la phase II du contrôle de l'opération, en concluant que les mesures correctives proposées par Schneider ne permettaient pas, au stade de l'enquête, d'éliminer les doutes sérieux demeurant sur la compatibilité de l'opération, eu égard à ses effets sur les marchés sectoriels français identifiés aux points 782 et 783 de la décision d'incompatibilité.
- 71 La Commission a notamment retenu que des activités proposées à la cession concernaient des actifs de Legrand et apparaissaient en contravention avec l'arrêt de la cour d'appel de Versailles et rejeté à titre subsidiaire les mesures proposées pour des raisons de viabilité et d'autonomie des entités concernées.

- 72 Le 10 décembre 2002, Schneider a cédé sa participation dans Legrand à Wendel-KKR et en a informé les services de la Commission le lendemain.
- 73 Par lettre du 13 décembre 2002, la Commission a informé Schneider de la clôture, pour défaut d'objet, de la procédure d'examen, dès lors que Schneider ne contrôlait plus Legrand.
- 74 Le 10 février 2003, Schneider a introduit un recours en annulation contre la décision d'ouverture de la phase II du 4 décembre 2002 et la décision de clôture du 13 décembre 2002 (affaire T-48/03).
- 75 Par ordonnances du 29 octobre 2004, *Schneider Electric/Commission* (T-310/01 DEP et T-77/02 DEP, non publiées au Recueil), le Tribunal a liquidé le montant des dépens récupérables par Schneider à la charge de la Commission à 419 595,32 euros, dans l'affaire T-310/01, et à 426 275,06 euros, dans les affaires T-77/02 et T-77/02 R.
- 76 Par ordonnance du 31 janvier 2006, *Schneider Electric/Commission* (T-48/03, Rec. p. II-111), le Tribunal a rejeté comme irrecevable le recours en annulation T-48/03, au motif que la décision d'ouverture de phase II et la décision de clôture critiquées ne constituaient pas des actes faisant grief à Schneider.
- 77 Contre cette ordonnance, Schneider a introduit un pourvoi, par requête déposée au greffe de la Cour le 12 avril 2006.

78 Ce pourvoi a été rejeté par ordonnance de la Cour du 9 mars 2007, *Schneider Electric/Commission*, (C-188/06 P, non publiée au Recueil — Rec. 2007, p. I-35\*). Au point 48 de cette ordonnance, la Cour a retenu que la Commission avait, en optant pour une reprise en phase I de la procédure de contrôle de l'opération, entendu tirer les conséquences de l'arrêt *Schneider I*, prenant ainsi toutes les précautions nécessaires aux fins de garantir l'absence d'une violation éventuelle des droits de la défense de Schneider.

### **Procédure et conclusions des parties**

79 Schneider a introduit le présent recours en indemnité, par requête déposée le 10 octobre 2003.

80 Par décision du 2 décembre 2003, le président du Tribunal a attribué l'affaire à la quatrième chambre.

81 Le 11 décembre 2003, le Tribunal (quatrième chambre) a adopté une mesure d'organisation de la procédure limitant en l'état les débats au principe de l'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté et à la méthodologie de l'évaluation du préjudice.

82 Par ordonnances du 20 avril 2004 et du 6 décembre suivant, la République fédérale d'Allemagne et la République française ont été respectivement admises à intervenir au litige, la première, à l'appui des conclusions de la Commission, la seconde, au soutien de celles de Schneider.

83 À la requête de la Commission, le Tribunal a décidé, le 13 octobre 2004, de renvoyer l'affaire devant la quatrième chambre élargie.

84 Sur rapport du juge rapporteur, le Tribunal (quatrième chambre élargie) a décidé d'ouvrir la procédure orale et de poser des questions écrites aux parties principales, qui ont produit dans les délais impartis.

85 Les parties ont été entendues en leurs plaidoiries et en leurs réponses aux questions du Tribunal lors de l'audience qui s'est déroulée le 25 avril 2007.

86 Schneider, soutenue par la République française, conclut à ce qu'il plaise au Tribunal:

— à titre principal, condamner la Communauté à lui verser la somme de 1 663 734 716,76 euros, sous réserve de réduction à concurrence du montant des dépens récupérables fixé par les ordonnances de taxation rendues dans les affaires T-310/01 DEP et T-77/02 DEP, et de majoration à raison, d'une part, des intérêts échus depuis le 4 décembre 2002, jusqu'à parfait paiement, au taux annuel de 4 % et, d'autre part, du montant de l'impôt dont Schneider sera redevable, au moment de sa perception, sur le montant de l'indemnité allouée;

— à titre subsidiaire:

— déclarer le recours recevable;

- constater la responsabilité non contractuelle de la Communauté;
  
- établir la procédure à suivre aux fins de déterminer le montant du préjudice indemnisable effectivement subi par Schneider;
  
- condamner en tout état de cause la Commission aux entiers dépens de l'instance.

<sup>87</sup> La Commission, soutenue par la République fédérale d'Allemagne, conclut à ce qu'il plaise au Tribunal:

- rejeter le recours comme partiellement irrecevable et dépourvu de fondement dans sa totalité;
  
- condamner Schneider aux dépens.

## **Sur la recevabilité**

### *Arguments des parties*

<sup>88</sup> Sans soulever une exception d'irrecevabilité sur le fondement de l'article 114 du règlement de procédure, la Commission soutient, dans sa défense, que l'exposé de certaines prétentions de Schneider comporte des renvois globaux à des moyens articulés au soutien de ses trois recours en annulation T-310/01, T-77/02 et T-48/03

et qui divergeraient par leur objet ou leur intitulé de l'argumentation de la présente action indemnitaire. De tels renvois généraux ne satisferaient pas aux exigences de l'article 21, premier alinéa, du statut de la Cour de justice et de l'article 44, paragraphe 1, sous c), du règlement de procédure du Tribunal.

- 89 La Commission se limite ainsi à contester le bien-fondé de la seule argumentation exposée dans la requête et ne s'estime, par conséquent, pas tenue de répondre à l'argumentation développée au soutien des moyens d'annulation exposés dans les trois recours en annulation, dès lors qu'elle n'est pas reprise dans la présente requête mais seulement évoquée par renvoi.
- 90 En outre, la Commission souligne qu'aucun effort n'a été fait dans la requête pour identifier, justifier et qualifier la nature du lien allégué entre le comportement qui lui est reproché et chacun des chefs de préjudice invoqués.
- 91 Schneider répond en substance que la présentation de l'ensemble de l'argumentation qu'elle a développée dans la requête remplit les conditions de recevabilité posées par les dispositions procédurales applicables et explicitées par la jurisprudence.

### *Appréciation du Tribunal*

- 92 Il convient de rappeler que, en vertu de l'article 21, premier alinéa, du statut de la Cour, applicable à la procédure devant le Tribunal en application de l'article 53, premier alinéa, du même statut, et de l'article 44, paragraphe 1, sous c), du règlement de procédure du Tribunal, toute requête doit indiquer l'objet du litige et contenir un exposé sommaire des moyens invoqués.

- 93 Cette indication doit être suffisamment claire et précise pour permettre à la partie défenderesse de préparer sa défense et au Tribunal de statuer sur le recours, le cas échéant, sans autres informations à l'appui. Afin de garantir la sécurité juridique et une bonne administration de la justice, il est nécessaire que les éléments essentiels de fait et de droit sur lesquels un recours se fonde ressortent, à tout le moins sommairement, mais d'une façon cohérente et compréhensible, du texte de la requête elle-même (ordonnance du Tribunal du 11 juillet 2005, *Internationaler Hilfsfonds/Commission*, T-294/04, Rec. p. II-2719, point 23).
- 94 Pour satisfaire à ces exigences, une requête visant à la réparation de dommages causés par une institution communautaire doit contenir les éléments qui permettent d'identifier le comportement que le requérant reproche à l'institution, les raisons pour lesquelles il estime qu'un lien de causalité existe entre le comportement et le préjudice qu'il prétend avoir subi ainsi que le caractère et l'étendue de ce préjudice (arrêt du Tribunal du 11 janvier 2002, *Biret et Cie/Conseil*, T-210/00, Rec. p. II-47, point 34, confirmé sur pourvoi par arrêt de la Cour du 30 septembre 2003, *Biret et Cie/Conseil*, C-94/02 P, Rec. p. I-10565).
- 95 En l'espèce, malgré leur importance et leur nombre, les renvois de la requête à l'argumentation articulée au soutien des moyens d'annulation des recours T-310/01, T-77/02 et T-48/03 sont à regarder comme une simple ampliation de l'exposé par la requête des illégalités censées entacher le comportement reproché à la Commission, exposé dont la Commission ne conteste pas la recevabilité en la forme.
- 96 Eu égard à l'identité des parties et du fondement juridique, à savoir les illégalités censées vicier l'action de la Commission, existant entre les trois recours en annulation et la présente action indemnitaire, il y a lieu d'admettre la recevabilité des renvois opérés par les développements de la requête, eux-mêmes recevables, à l'exposé des moyens développés au soutien des trois recours en annulation.



- 97 Il convient également de rejeter l'argumentation de la Commission relative à l'irrecevabilité de la requête en tant qu'elle n'exposerait pas valablement le lien de causalité allégué entre le préjudice subi et le comportement reproché à la Commission.
- 98 Il apparaît en effet au Tribunal que l'exposé du lien de causalité contenu dans la requête répond aux conditions minimales de recevabilité formelle exigées des requêtes par les textes et la jurisprudence. C'est en effet avec suffisamment de clarté et de précision pour permettre à la Commission de présenter sa défense et au Tribunal de se prononcer utilement sur les prétentions indemnitaires articulées que Schneider soutient que les deux illégalités entachant la décision d'incompatibilité lui ont directement causé un préjudice et que le comportement d'ensemble adopté par la Commission au cours de la procédure de contrôle de l'opération a empêché la requérante de réduire ce préjudice en deçà du montant de l'indemnité demandée.
- 99 Il y a donc lieu d'écarter les observations émises par la Commission à cet égard et d'admettre comme recevables tant la présente action indemnitaire que l'ensemble de l'argumentation articulée à son soutien.

## **Sur le fond**

### *Argumentation générale des parties*

- 100 Schneider soutient que constituent deux violations suffisamment caractérisées de règles de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers les deux illégalités constatées dans la décision d'incompatibilité par l'arrêt Schneider I, à savoir, d'une part, les déficiences de l'analyse effectuée par la Commission de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels nationaux extérieurs à la France et,

d'autre part, la méconnaissance des droits de la défense de la requérante tenant à l'articulation insuffisante par la communication des griefs du 3 août 2001 de l'objection tirée de l'adossement, sur les marchés français du matériel électrique basse tension appréhendés au niveau de la distribution en gros, de la position dominante de Schneider dans le secteur des composants pour tableaux divisionnaires et terminaux à la position prépondérante de Legrand sur les segments des équipements ultraterminaux.

101 La mise en œuvre de l'opération n'aurait pas pu avoir lieu en raison du seul comportement illégal de la Commission. Il s'ensuivrait que les deux illégalités caractérisées entachant la décision d'incompatibilité ont d'abord eu pour conséquence directe la dépréciation de la valeur des actifs de la requérante constituée, en premier lieu, par la perte comptable enregistrée sur les actifs de Legrand, en deuxième lieu, par un manque à gagner dû à l'impossibilité de réaliser les synergies escomptées de l'opération et à l'anéantissement consécutif de la stratégie industrielle du groupe et, enfin, en troisième lieu, par un impact très négatif sur la réputation de la requérante.

102 La décision d'incompatibilité aurait ensuite directement contraint Schneider à exposer, d'une part, les coûts liés aux honoraires du mandataire ad hoc intervenu dans le cadre de la procédure administrative de séparation de Schneider et de Legrand et du réexamen de l'opération entrepris au lendemain du prononcé des arrêts Schneider I et Schneider II et, d'autre part, les frais exposés au titre des recours T-310/01, T-77/02 et T-77/02 R formés devant le Tribunal, déduction faite du montant des dépens récupérables d'ores et déjà alloués à Schneider par les deux ordonnances de taxation des dépens du 29 octobre 2004, Schneider Electric/Commission (T-310/01 DEP et T-77/02 DEP), précitées.

103 Le comportement hostile manifesté par la Commission à l'égard de Schneider au cours de la procédure de contrôle de l'opération se serait poursuivi et aggravé après l'adoption de la décision d'incompatibilité, ce qui, sans être la cause du dommage initial, aurait néanmoins contribué à déterminer son étendue finale.

- 104 Par son attitude, la Commission aurait en effet, d'une part, aggravé le préjudice initialement subi en raison de la décision d'incompatibilité et, d'autre part, causé à la requérante des dommages additionnels sous la forme de certains frais qu'elle a dû engager à partir du 10 octobre 2001.
- 105 En premier lieu, la Commission aurait, dès le début de la procédure de contrôle, manqué de loyauté à l'endroit de Schneider, puis, postérieurement à la décision d'incompatibilité, enfreint le droit de la requérante d'être entendue par une autorité impartiale, gravement méconnu la compétence exclusive de contrôle que le règlement réserve à l'institution. Au cours du réexamen de l'opération, la Commission n'aurait pas exécuté de bonne foi l'arrêt Schneider I, aurait violé de nouveau les droits de la défense de la requérante et, enfin, procédé à une analyse erronée, déloyale et discriminatoire de ses mesures correctives.
- 106 En second lieu, l'intransigeance que la Commission a manifestée dans la détermination des conditions et du délai de séparation de Schneider et de Legrand aurait conduit Schneider à exposer divers frais d'honoraires de conseils juridiques, bancaires et fiscaux aux fins de l'exploration des différentes modalités de séparation envisageables. Enfin, en instrumentalisant les tensions survenues entre Schneider et Legrand au lendemain de la décision d'incompatibilité, la Commission aurait amené Legrand à introduire contre Schneider une action judiciaire en France en novembre 2002, puis opposé la décision de la juridiction nationale aux tentatives de la requérante d'obtenir la constatation de la compatibilité de l'opération avec le marché commun. Il en serait résulté de nouveaux frais auxquels Schneider n'aurait jamais dû être confrontée.
- 107 La Commission répond en substance qu'aucune des deux illégalités constatées par l'arrêt Schneider I dans la décision d'incompatibilité ne présente une gravité suffisante pour pouvoir constituer une faute de nature à engager la responsabilité non contractuelle de la Communauté à l'égard de Schneider.

- 108 Les autres comportements fautifs allégués ne seraient nullement établis et, en tout état de cause, ils ne s'analyseraient pas en des violations suffisamment caractérisées du droit communautaire susceptibles de constituer une faute de nature à engager la responsabilité de la Communauté.
- 109 Quant au montant de son préjudice, Schneider allègue que la perte de valeur enregistrée sur ses actifs se serait élevée, à la date de la décision illégale d'incompatibilité, le 10 octobre 2001, à un montant compris entre 2 483 000 000 et 3 326 000 000 euros. Ce dommage aurait varié par la suite pour se limiter en définitive à 1 663 734 716,76 euros, en ce compris les frais occasionnés à la requérante par l'ensemble du comportement fautif de la Commission.
- 110 La décision d'incompatibilité aurait causé à Schneider une perte de valeur d'actifs entre la date de l'annonce de l'OPE sur les titres de Legrand, en janvier 2001, et la date de réalisation du contrat de cession, en décembre 2002. Cette perte comprendrait la perte comptable constatée sur les actifs de Legrand, un manque à gagner en raison de l'impossibilité de réaliser les synergies escomptées de l'opération, l'atteinte consécutive à la stratégie industrielle de Schneider et un revers d'image.
- 111 La Commission rétorque qu'aucun préjudice n'a été établi. À cet égard, elle conteste aussi bien le caractère réel et certain de la dépréciation des actifs alléguée que la méthode proposée par Schneider pour évaluer ce préjudice. Il aurait en outre incombé à la requérante de ne pas s'exposer à des frais d'honoraires excessifs au lendemain de la décision d'incompatibilité. La Commission se réserve le droit d'analyser en détail les factures présentées au soutien de ces demandes et la possibilité de compléter et d'adapter la méthodologie d'évaluation du dommage.

- 112 En tout état de cause, la Commission nie l'existence d'un lien de causalité entre les comportements qui lui sont reprochés et les différents chefs de préjudice allégués. À cet égard, la Commission souligne le caractère très hypothétique du postulat de Schneider selon lequel, en l'absence des illégalités reprochées à la Commission, l'opération aurait été autorisée et menée à terme.

*Considérations liminaires du Tribunal*

- 113 Il convient de rappeler au préalable que, ainsi qu'il résulte d'une jurisprudence constante, l'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté, au sens de l'article 288, deuxième alinéa, CE, pour comportement illicite de ses organes est subordonné à la réunion d'un ensemble de conditions, à savoir l'illégalité du comportement reproché à l'institution, la réalité du dommage et l'existence d'un lien de causalité entre le comportement allégué et le préjudice invoqué (arrêt de la Cour du 29 septembre 1982, *Oleifici Mediterranei/CEE*, 26/81, Rec. p. 3057, point 16, et arrêt du Tribunal du 14 décembre 2005, *Beamglow/Parlement e.a.*, T-383/00, Rec. p. II-5459, point 95).
- 114 Lorsque, comme en l'espèce, est invoquée comme fondement de l'action indemnitaire l'illégalité d'un acte juridique, celle-ci, pour pouvoir être de nature à engager la responsabilité non contractuelle de la Communauté, doit être constitutive d'une violation suffisamment caractérisée d'une règle de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers.
- 115 Le critère décisif à cet égard est celui de la méconnaissance manifeste et grave, par une institution communautaire, des limites qui s'imposent à son pouvoir d'appréciation [arrêt de la Cour du 19 avril 2007, *Holcim (Deutschland)/Commission*, C-282/05 P, Rec. p. I-2941, point 47].

- 116 Le régime dégagé par la Cour en matière de responsabilité non contractuelle de la Communauté prend notamment en compte la complexité des situations à régler, les difficultés d'application ou d'interprétation des textes et, plus particulièrement, la marge d'appréciation dont dispose l'auteur de l'acte mis en cause [arrêt *Holcim (Deutschland)/Commission*, précité, point 50].
- 117 Lorsque l'institution mise en cause ne dispose que d'une marge d'appréciation considérablement réduite, voire inexistante, la simple infraction au droit communautaire peut suffire à établir l'existence d'une violation suffisamment caractérisée du droit communautaire [arrêt *Holcim (Deutschland)/Commission*, précité, point 47].
- 118 Il en va de même lorsque l'institution défenderesse manque à une obligation générale de diligence (voir, en ce sens, arrêt de la Cour du 27 mars 1990, *Grifoni/CEEA*, C-308/87, Rec. p. I-1203, points 13 et 14) ou se livre à une application détournée des normes substantielles ou procédurales pertinentes (arrêt de la Cour du 14 juillet 1967, *Kampffmeyer e.a./Commission*, 5/66, 7/66 et 13/66 à 24/66, Rec. p. 317, 339 et 340).
- 119 C'est, en outre, à la partie qui met en cause la responsabilité de la Communauté qu'il incombe d'apporter des preuves concluantes quant à l'existence ou à l'étendue du préjudice qu'elle invoque et d'établir entre ce dommage et le comportement incriminé de l'institution mise en cause un lien suffisamment direct de cause à effet (arrêt de la Cour du 4 octobre 1979, *Dumortier Frères e.a./Conseil*, 64/76, 113/76, 167/78, 239/78, 27/79, 28/79 et 45/79, Rec. p. 3091, point 21; arrêt du Tribunal du 24 octobre 2000, *Fresh Marine/Commission*, T-178/98, Rec. p. II-3331, point 118, confirmé sur pourvoi par arrêt de la Cour du 10 juillet 2003, *Commission/Fresh Marine*, C-472/00 P, Rec. p. I-7541).

- 120 Dès lors que l'une des trois conditions d'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté n'est pas remplie, les prétentions indemnitaires doivent être rejetées, sans qu'il soit nécessaire d'examiner les deux autres conditions (arrêt de la Cour du 15 septembre 1994, KYDEP/Conseil et Commission, C-146/91, Rec. p. I-4199, point 81, et arrêt du Tribunal du 20 février 2002, Förde-Reederei/Conseil et Commission, T-170/00, Rec. p. II-515, point 37), le juge communautaire n'étant en outre pas tenu de suivre un ordre d'examen déterminé (arrêt de la Cour du 9 septembre 1999, Lucaccioni/Commission, C-257/98 P, Rec. p. I-5251, point 13).
- 121 Dans ce cadre, la Commission fait valoir que, si sa responsabilité financière se trouvait engagée dans des circonstances telles que celles de l'espèce, sa capacité à exercer pleinement la fonction de régulateur de la concurrence que lui confie le traité CE s'en trouverait compromise, en raison de l'effet inhibant sur le contrôle des concentrations que pourrait engendrer le risque d'avoir à supporter les dommages allégués par les entreprises concernées.
- 122 Il convient d'admettre qu'un tel effet, contraire à l'intérêt général communautaire, pourrait se produire si la notion de violation caractérisée du droit communautaire était entendue comme comprenant toutes les erreurs ou fautes qui, même si elles présentent un degré de gravité certain, ne sont pas étrangères par leur nature ou par leur ampleur au comportement normal d'une institution chargée de veiller à l'application des règles de concurrence, lesquelles sont complexes, délicates et sujettes à une importante marge d'interprétation.
- 123 Ne peut donc être tenu pour constitutif d'une violation suffisamment caractérisée du droit communautaire, aux fins de l'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté, le manquement à une obligation légale, qui, pour regrettable qu'il soit, peut être expliqué par les contraintes objectives qui pèsent sur l'institution et sur ses agents par l'effet des dispositions régissant le contrôle des concentrations.

- 124 Est en revanche ouvert le droit à la réparation des dommages qui résultent du comportement de l'institution lorsque celui-ci se traduit par un acte manifestement contraire à la règle de droit et gravement préjudiciable aux intérêts de tiers à l'institution et ne saurait trouver ni justification ni explication dans les contraintes particulières qui s'imposent objectivement au service dans un fonctionnement normal.
- 125 Une telle définition du seuil d'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté est de nature à protéger la marge de manœuvre et la liberté d'appréciation dont doit bénéficier, dans l'intérêt général, le régulateur communautaire de la concurrence, tant dans ses décisions en opportunité que dans son interprétation et son application des dispositions pertinentes du droit communautaire primaire et dérivé, sans pour autant laisser peser sur des tiers la charge des conséquences de manquements flagrants et inexcusables.
- 126 C'est à l'aune de ces principes qu'il convient d'examiner si la Commission a commis des violations suffisamment caractérisées de règles de droit ayant pour objet de créer des droits au profit des particuliers, en adoptant la décision d'incompatibilité annulée par l'arrêt *Schneider I*, avant d'envisager les éléments d'aggravation du préjudice tirés du comportement d'ensemble adopté par l'institution au cours de la procédure de contrôle de l'opération.

*Sur les illégalités entachant la décision d'incompatibilité*

Sur les déficiences constatées dans l'analyse de l'impact de l'opération

— Arguments des parties

- 127 *Schneider* soutient que les erreurs, omissions et contradictions constatées par l'arrêt *Schneider I* dans la décision d'incompatibilité, au niveau de l'appréciation de



l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels nationaux extérieurs à la France, constituent des illégalités suffisamment caractérisées, que ne sauraient justifier ni la complexité du contrôle de l'opération ni d'éventuelles contraintes de temps, compte tenu de la suspension intervenue du délai de quatre mois imparti à la Commission pour statuer sur la compatibilité de l'opération.

- <sup>128</sup> La Commission répond que, à défaut de preuve d'un dépassement manifeste et grave des limites s'imposant à son large pouvoir d'appréciation, ces illégalités ne sont pas suffisamment caractérisées, eu égard à la complexité des situations examinées, au caractère prospectif des analyses des marchés et à l'impératif de célérité de la procédure de contrôle. En toute hypothèse, le Tribunal aurait précisé, au point 412 de l'arrêt *Schneider I*, que les erreurs commises n'étaient pas de nature à entraîner l'annulation de la décision d'incompatibilité.

#### — Appréciation du Tribunal

- <sup>129</sup> Il ne saurait être en principe exclu que des vices manifestes et graves affectant l'analyse économique sous-jacente à des décisions prises au titre de la politique de concurrence puissent constituer des violations de la règle de droit suffisamment caractérisées pour engager la responsabilité non contractuelle de la Communauté.

- <sup>130</sup> Toutefois, une telle détermination impose d'abord de vérifier que la règle méconnue par l'analyse défectueuse est destinée à conférer des droits aux particuliers. Or, si certains principes et certaines règles auxquels l'analyse concurrentielle est tenue de se conformer ont bien la nature de règles destinées à conférer des droits aux particuliers, toutes les normes, de droit primaire ou secondaire ou tirées de la jurisprudence, que doit respecter la Commission dans ses appréciations économiques ne peuvent être d'emblée tenues pour dotées d'un tel caractère.

131 Il convient ensuite de tenir compte de ce que les analyses économiques nécessaires à la qualification d'une situation ou d'une opération en droit de la concurrence sont généralement, tant sur le plan des faits que sur celui du raisonnement élaboré à partir de leur description, des énoncés intellectuels complexes et difficiles, dans lesquels peuvent se glisser certaines insuffisances, telles que des approximations, des incohérences, voire certaines omissions, compte tenu des contraintes de délai qui s'imposent à l'institution. Il en va d'autant plus ainsi lorsque, comme c'est le cas dans le contrôle des concentrations, l'analyse comporte un aspect prospectif. La gravité d'une insuffisance documentaire ou logique peut, dans ces conditions, ne pas toujours constituer une circonstance suffisante pour entraîner l'engagement de la responsabilité communautaire.

132 Il est, enfin, nécessaire de rappeler que la Commission dispose d'une marge d'appréciation aux fins de conserver la maîtrise de la politique communautaire de la concurrence, ce qui implique qu'une pratique rigoureusement constante et invariable dans la mise en œuvre des règles pertinentes ne saurait être attendue d'elle et, corrélativement, qu'elle jouit d'une certaine latitude dans le choix des instruments économétriques à sa disposition, ainsi que dans celui des angles d'approche appropriés pour l'étude d'un phénomène (voir, par exemple, pour la définition du marché pertinent, arrêt du Tribunal du 17 décembre 2003, *British Airways/Commission* T-219/99, Rec. p. II-5917, points 89 et suivants, confirmé sur pourvoi par arrêt de la Cour du 15 mars 2007, *British Airways/Commission*, C-95/04 P, Rec. p. I-2331), pour autant que ces choix ne soient pas manifestement contraires aux règles admises de la discipline économique et soient mis en œuvre de manière conséquente.

133 Point n'est toutefois besoin, en l'espèce, de statuer sur le point de savoir si les trois considérations qui précèdent permettent de considérer que les vices affectant l'analyse économique des effets attendus de l'opération sur les marchés sectoriels pertinents extérieurs à la France dépassent le seuil au-delà duquel la responsabilité non contractuelle de la Communauté doit être engagée.

- 134 En effet, les déficiences constatées par l'arrêt Schneider I dans l'analyse de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels nationaux extérieurs à la France n'ont pas pu avoir d'incidence sur la constatation de l'incompatibilité de l'opération avec le marché commun à laquelle la Commission est parvenue en définitive dans la décision d'incompatibilité.
- 135 Même en l'absence de cette violation du droit communautaire, la Commission n'aurait pas été en mesure d'autoriser l'opération en l'état, dès lors que, aux termes du point 413 de l'arrêt Schneider I, les erreurs constatées ne pouvaient en elles-mêmes suffire à remettre en cause les griefs que la Commission avait retenus à l'égard de chacun des marchés sectoriels français énumérés aux considérants 782 et 783 de la décision d'incompatibilité. Au vu des éléments de fait contenus dans la décision d'incompatibilité, il n'était pas possible, selon le point 415 du même arrêt, de ne pas souscrire à la conclusion de la Commission selon laquelle l'opération créerait ou renforcerait sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension, où chacune des deux parties était déjà très puissante, une position dominante ayant pour effet, au sens de l'article 2, paragraphe 3, du règlement, une entrave significative à une concurrence effective dans le marché commun ou dans une partie substantielle de celui-ci.
- 136 Si elle est sans effet sur la caractérisation de l'opération au regard des marchés sectoriels français, la censure de l'analyse économique de la décision d'incompatibilité n'est pourtant pas surabondante dans l'arrêt Schneider I, puisqu'elle a pour conséquence d'invalider l'appréciation de compatibilité portant sur les autres marchés et, par conséquent, de restreindre l'examen du respect des droits de la défense au seul volet de la décision d'incompatibilité demeurant valide, celui concernant les marchés sectoriels français.
- 137 Pour parvenir à ce résultat, il suffisait que l'analyse économique de l'impact de l'opération soit déclarée dépourvue de valeur probante, comme l'a fait le point 411 de l'arrêt Schneider I, la question de savoir si ce vice était en outre constitutif d'une violation suffisamment caractérisée du droit communautaire étant indifférente à cet égard.

138 Par conséquent, le grief relatif à l'analyse économique défectueuse contenue dans la décision d'incompatibilité est, par construction, impropre à avoir pu, à lui seul, entraîner des conséquences quelconques sur la suite de la procédure, et, par conséquent, pu occasionner à Schneider un préjudice distinct de celui éventuellement généré par la violation de ses droits de la défense.

139 Le seul vice de la décision d'incompatibilité qui, selon l'arrêt Schneider I, est susceptible d'avoir privé la requérante d'une chance de pouvoir obtenir une décision favorable à la réalisation de l'opération tient donc dans la discordance constatée entre la communication des griefs du 3 août 2001 et la décision d'incompatibilité elle-même, à propos du grief tiré de l'adossement des positions des parties à l'opération. Ce sont donc la nature et la gravité de ce seul vice de la décision d'incompatibilité qu'il convient d'apprécier pour déterminer si le seuil d'engagement de la responsabilité communautaire a été excédé par cette décision.

## Sur la violation des droits de la défense de Schneider

### — Arguments des parties

140 Schneider rappelle que la Commission n'a pas articulé de façon suffisamment claire et précise dans sa communication des griefs du 3 août 2001 l'objection à la compatibilité de l'opération tirée de l'adossement, sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension appréhendés au niveau de la distribution en gros, de la position dominante de Schneider dans le secteur des composants pour tableaux divisionnaires et terminaux à la position prépondérante de Legrand sur les segments des équipements ultraterminaux, privant ainsi la requérante de la possibilité de contester le bien-fondé de ce grief au cours de la procédure administrative de contrôle et de présenter utilement des mesures correctives.

- 141 Dès la notification de l'opération, Schneider aurait pourtant fourni à la Commission les informations sur les liens censés exister entre les segments de marché 4 et 5 concernés et les positions respectives des parties à l'opération sur ces segments en France, en soulignant d'emblée l'absence d'effets de portefeuille. La Commission n'aurait toutefois évoqué ce grief que le 24 septembre 2001, une fois écoulé le délai normal de présentation des mesures correctives et à quelques jours seulement de la fin de la procédure de contrôle de l'opération.
- 142 La Commission répond que la discordance entre la communication des griefs du 3 août 2001 et la décision d'incompatibilité résulte, non pas d'une absence totale, mais seulement du défaut de clarté et de précision du grief d'adossement, car la communication des griefs aurait bien évoqué ce problème en plusieurs de ses considérants.
- 143 La violation des droits de la défense de Schneider ne serait pas suffisamment caractérisée, eu égard à l'élaboration à bref délai de la communication des griefs, à l'appréciation complexe tant de l'ensemble des arguments de fond, dont le grief d'adossement ne constituait qu'un des nombreux éléments pertinents, que des mesures correctives proposées par Schneider.
- 144 La circonstance que la requérante ait fourni à la Commission des informations démontrant que l'opération ne présentait aucun problème d'adossement tendrait à réduire encore davantage la gravité de l'erreur de procédure commise.

— Appréciation du Tribunal

- 145 Il convient de rappeler que, avant de prendre une décision constatant l'incompatibilité d'une opération de concentration avec le marché commun, la Commission

est tenue, en vertu de l'article 18, paragraphe 1, du règlement, de donner aux entreprises notifiantes l'occasion de faire connaître, à tous les stades de la procédure jusqu'à la consultation du comité consultatif, leur point de vue au sujet des objections retenues à leur égard.

<sup>146</sup> Il résulte en outre de l'article 18, paragraphe 3, du règlement que la Commission ne peut fonder ses décisions d'incompatibilité que sur les objections au sujet desquelles les entreprises intéressées ont pu faire valoir leurs observations.

<sup>147</sup> En leur qualité de destinataires de décisions d'une autorité publique affectant de manière sensible leurs intérêts, les entreprises parties à une opération de concentration de dimension communautaire doivent être en effet mises en mesure de faire connaître utilement leur point de vue et, à ces fins, être clairement informées, en temps utile, de l'essentiel des objections que la Commission soulève à l'encontre de leur opération notifiée (voir, en ce sens, arrêt de la Cour du 23 octobre 1974, *Transocean Marine Paint/Commission*, 17/74, Rec. p. 1063, point 15, et arrêt du Tribunal du 4 mars 1999, *Assicurazioni Generali et Unicredito/Commission*, T-87/96, Rec. p. II-203, point 88).

<sup>148</sup> La communication des griefs présente à cet égard une importance particulière, étant donné qu'elle est spécifiquement destinée à permettre aux entreprises concernées de réagir aux préoccupations exprimées par l'institution régulatrice, d'une part, en exprimant leur point de vue à leur sujet, d'autre part, en envisageant de soumettre à la Commission des mesures destinées à corriger l'impact négatif de l'opération notifiée.

<sup>149</sup> Cette garantie, qui relève des garanties fondamentales dont l'ordre juridique communautaire assortit l'accomplissement des procédures administratives, revêt une importance particulière pour le contrôle des opérations de concentration entre entreprises (voir, en ce sens, arrêt de la Cour du 21 novembre 1991, *Technische Universität München*, C-269/90, Rec. p. I-5469, point 14).

- 150 Il convient en effet de prendre en compte à cet égard tant l'importance des intérêts financiers et des enjeux industriels inhérents à une opération de concentration de dimension communautaire que la portée considérable des pouvoirs de contrôle dont la Commission dispose pour réguler la concurrence dans le marché commun.
- 151 Il s'ensuit que Schneider invoque la violation d'une règle ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers.
- 152 Constitue en l'occurrence une violation manifeste et grave de l'article 18, paragraphes 1 et 3, du règlement le fait pour la Commission d'avoir rédigé, comme en l'espèce, une communication des griefs de telle manière que, ainsi qu'il résulte de l'arrêt Schneider I, la requérante ne pouvait pas savoir que, à défaut de présenter des mesures correctives propres à réduire ou à faire disparaître les situations d'adossement entre ses positions et celles de Legrand sur les marchés sectoriels français, elle n'avait aucune chance d'obtenir que l'opération soit déclarée compatible avec le marché commun.
- 153 Ainsi, les mesures correctives concédées par Schneider en septembre 2001, jusques et y compris le retrait de Legrand des marchés de composants pour tableaux électriques sur l'ensemble de l'EEE, n'étaient objectivement pas de nature à résoudre le problème spécifique de l'adossement, sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension appréhendés au niveau de la distribution en gros, de la position dominante de Schneider dans le secteur des composants pour tableaux divisionnaires et terminaux à la position prépondérante de Legrand sur les segments des équipements ultraterminaux.
- 154 Cette violation des droits de la défense ne trouve ni justification ni explication dans les contraintes particulières pesant objectivement sur les services de la Commission.

Le manquement en cause, dont ni l'existence ni la consistance ne sont contestées par l'institution, emporte donc, pour la Communauté, un devoir de réparation de ses conséquences dommageables.

155 En effet, l'argument tiré par la partie défenderesse de la difficulté inhérente à la réalisation d'une analyse complexe de marchés sous une contrainte de temps très rigide est sans pertinence, dès lors que le fait générateur du dommage ici envisagé n'est pas l'analyse des marchés pertinents par la communication des griefs ou la décision d'incompatibilité, mais l'omission dans la communication des griefs d'une mention essentielle dans ses conséquences et dans le dispositif de la décision d'incompatibilité, ne comportant aucune difficulté technique particulière, n'exigeant aucun examen spécifique supplémentaire qui n'aurait pu être réalisé pour des raisons de temps et dont l'absence ne peut être attribuée à un problème de rédaction fortuit ou accidentel que la lecture globale de la communication des griefs permettrait de compenser.

156 Il s'ensuit que la méconnaissance des droits de la défense de Schneider est à regarder en l'espèce comme une méconnaissance manifeste et grave par la Commission des limites qui s'imposent à elle et constitue, en tant que telle, une violation suffisamment caractérisée d'une règle de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers.

157 La méconnaissance des droits de la défense de Schneider constitue donc, de la part de la Commission, une faute de nature à engager la responsabilité non contractuelle de la Communauté, pour autant que soient par ailleurs établis l'existence d'un préjudice réel et certain et un lien suffisamment direct de cause à effet entre ce préjudice et la violation suffisamment caractérisée du droit communautaire constitutive d'une faute.



- 158 Avant d'examiner si ces deux dernières conditions sont réunies, il incombe encore au Tribunal d'examiner si la Commission n'a pas adopté à l'égard de la requérante, au cours de la procédure de contrôle de l'opération, un comportement d'ensemble illégal dont il serait résulté, comme le soutient Schneider, soit une aggravation du préjudice causé par la décision d'incompatibilité illégale, soit un préjudice distinct constitué par de nouveaux frais occasionnés à la requérante.
- 159 Dans la mesure où les griefs que la requérante adresse à la Commission en sus de ceux qui ont été constatés par l'arrêt Schneider I se présentent comme complémentaires à ceux-ci et constituent donc, le cas échéant, des circonstances génératrices de dommages, additionnelles aux illégalités principales, ils doivent être analysés au regard des critères généraux d'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté, lesquels supposent, comme il a été dit aux points 113 à 126 ci-dessus, une violation suffisamment caractérisée de la règle de droit par l'institution communautaire.

*Sur les autres illégalités du comportement de la Commission censées avoir aggravé le préjudice prétendument subi en raison de la décision d'incompatibilité ou occasionné un préjudice distinct*

Sur le manque de loyauté

— Arguments des parties

- 160 Schneider considère que la Commission a manqué de loyauté à son égard en la confortant illégalement dans l'idée qu'une décision de compatibilité de l'opération

était envisageable, en ne l'avertissant pas assez tôt qu'elle entendait interdire l'opération et en ne lui signalant pas l'existence d'obstacles dirimants à l'autorisation de l'opération.

161 En fait, la Commission n'aurait jamais informé Schneider du grief d'adossement avant le 24 septembre 2001, bien qu'elle eût disposé des éléments pour trancher ce point bien avant la rédaction de sa communication des griefs du 3 août 2001. Les positions prépondérantes des parties à l'opération sur les marchés sectoriels en cause et l'importance des vecteurs de distribution auraient été longuement traitées dans le formulaire CO et très vite identifiées par la Commission.

162 Dès le mois de mai 2001, la Commission aurait disposé des éléments qui l'amèneront à affirmer en octobre 2001 que l'adossement des positions respectives des parties notifiantes constituait un obstacle à la concentration.

163 Ce manque de loyauté serait corroboré par la déclaration du membre de la Commission chargé des questions de concurrence publiée dans *Le Monde* du 8 novembre 2001 et selon laquelle, «lorsque la puissance des entreprises avant même leur fusion est telle qu'aucune 'mesure corrective' ne peut être trouvée, la Commission n'a d'autre choix que d'interdire la fusion».

164 La Commission répond qu'elle ne disposait pas en mai 2001 de tous les éléments nécessaires à la conclusion d'une analyse concurrentielle et à l'identification d'éventuels problèmes de concurrence. Il aurait été pour le moins prématuré que la Commission exprime, dès cette époque, une opposition de principe à l'opération, sauf à méconnaître son devoir de réserve et le principe de bonne administration.

165 La déclaration du membre de la Commission serait dépourvue de pertinence car elle serait postérieure à la décision d'incompatibilité et se bornerait à présenter a posteriori les conclusions de la Commission.

166 En tout état de cause, Schneider aurait pu, en sa qualité d'opérateur normalement avisé, apprécier les différents risques que présentait l'opération en droit français et en droit communautaire de la concurrence, en raison de la grande puissance des parties en France.

— Appréciation du Tribunal

167 Force est de constater que les allégations de Schneider ne permettent pas de tenir pour suffisamment établi le grief de manque de loyauté.

168 En particulier, Schneider n'a pas été en mesure de faire état d'indices graves, précis et concordants de nature à établir que, comme la requérante l'avait soutenu dans son recours T-310/01, la Commission souhaitait, bien avant la discussion des mesures correctives proposées par Schneider, interdire d'emblée l'opération pour des raisons de principe excluant a priori tout remède à l'incompatibilité de l'opération avec le marché commun.

169 L'exposé des antécédents du litige ne permet pas d'exclure que la Commission n'ait été à même d'apprécier objectivement et en toute connaissance de cause l'impact de l'opération sur les différents marchés sectoriels nationaux affectés qu'au stade de la rédaction de la communication des griefs du 3 août 2001, après avoir examiné et

exploité une quantité d'informations fournies par Schneider et Legrand à l'expiration d'un délai de réponse de plusieurs semaines et dont la requérante a elle-même relevé l'ampleur et la complexité dans son recours T-310/01.

- 170 Il convient de rappeler à cet égard que la communication des griefs a précisément pour objet de fournir tous les éléments nécessaires permettant aux entreprises de faire valoir utilement leur point de vue sur les objections soulevées par la Commission, après exploitation des informations préalablement fournies par les intéressées, à l'encontre de la compatibilité de l'opération de concentration notifiée, pour permettre ensuite à la Commission de se prononcer par une décision finale en pleine connaissance de cause.
- 171 Si le défaut d'exposition du grief d'adossement dans la communication des griefs du 3 août 2001 constitue une violation caractérisée des droits de la défense de Schneider, en revanche, il ne ressort pas du dossier de façon flagrante que cette illégalité doive nécessairement être comprise comme résultant d'un manque de loyauté de la part de la Commission.
- 172 La déclaration incriminée du membre de la Commission chargé des affaires de concurrence, reproduite au point 163 ci-dessus, ne se prête pas nécessairement à l'analyse avancée par Schneider. Il n'est pas exclu que le membre de la Commission ait entendu, par l'utilisation du présent de l'indicatif, énoncer une règle générale qui ne s'appliquerait pas seulement à l'opération, celle-ci n'étant d'ailleurs pas la seule affaire citée dans la déclaration contestée.
- 173 La déclaration en cause ne peut donc en l'espèce être interprétée de façon certaine comme la manifestation a posteriori d'une volonté délibérée de la Commission d'opposer dès le départ un obstacle de principe à l'opération.

174 Dans ces conditions, le manque de loyauté reproché à la Commission ne peut être tenu pour établi.

175 Il y a donc lieu de rejeter les prétentions de Schneider.

Sur la violation du droit de Schneider d'être entendue par une autorité impartiale

— Arguments des parties

176 Schneider soutient que les décisions d'un organe administratif non susceptibles, comme les décisions de la Commission en matière de contrôle des concentrations, d'un recours de pleine juridiction conforme aux garanties offertes par l'article 6, paragraphe 1, de la convention européenne des droits de l'homme (ci-après la «convention»), lequel garantit le droit des administrés à un procès équitable, sont soumises au respect de cette disposition, dès le stade de la procédure administrative de contrôle.

177 Or, l'affectation de la même équipe de fonctionnaires à la préparation des décisions d'incompatibilité et de séparation serait contraire au principe d'impartialité consacré par cette disposition.

178 En outre, il serait permis de douter de l'objectivité et de la neutralité du réexamen de l'opération entrepris au lendemain du prononcé des arrêts Schneider I et Schneider II, du fait de la composition identique, au moins pour partie, des équipes ayant successivement diligenté l'instruction de l'opération au cours de l'ensemble de la procédure de contrôle.

179 La Commission objecte qu'un manquement à son devoir d'impartialité n'a pas été établi et qu'elle n'est pas un «tribunal» au sens de l'article 6, paragraphe 1, de la convention. En toute hypothèse, le respect de cette disposition serait pleinement assuré, compte tenu du droit des entreprises de demander au juge communautaire l'annulation des décisions adoptées en vertu des dispositions du règlement.

180 En outre, aucune règle de droit ou de déontologie ne se serait opposée à ce que le réexamen de l'opération soit confié à l'équipe de fonctionnaires qui en a assuré le contrôle initial.

#### — Appréciation du Tribunal

181 Le respect du droit des administrés à ce que leur cause soit entendue par un tribunal indépendant et impartial est garanti par l'article 6, paragraphe 1, de la convention, à laquelle renvoie l'article 6, paragraphe 2, du traité sur l'Union européenne, et a été réaffirmé par l'article 47, deuxième alinéa, de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

182 En tant que partie intégrante des droits fondamentaux protégés dans l'ordre juridique communautaire et dont le juge communautaire assure le respect par la Commission dans la conduite de ses procédures de contrôle des concentrations, le droit à un procès équitable constitue manifestement une règle ayant pour objet de conférer des droits aux administrés (arrêt du Tribunal du 6 avril 2006, *Camós Grau/Commission*, T-309/03, Rec. p. II-1173, points 102 et 103).

- 183 Toutefois, l'article 6, paragraphe 1, de la convention n'interdit pas, pour autant que le droit à un tribunal impartial soit garanti, l'intervention préalable d'organes administratifs ne satisfaisant pas sous tous les aspects aux prescriptions qui s'appliquent à la procédure devant les tribunaux (voir Cour eur. D. H., arrêt Le Compte c. Belgique du 23 juin 1981, série A n° 43, paragraphe 51).
- 184 En l'espèce, le recours en annulation ouvert par l'article 230 CE contre les décisions adoptées par la Commission en vertu de l'article 8, paragraphes 3 et 4, du règlement constitue une voie de droit présentant les garanties exigées par l'article 6, paragraphe 1, de la convention.
- 185 En outre, aucune règle de droit ni aucun principe ne s'oppose à ce que la Commission confie aux mêmes fonctionnaires le réexamen d'une opération de concentration entrepris en exécution d'un arrêt annulant une décision déclarant cette opération incompatible avec le marché commun.
- 186 On ne saurait poser en principe général découlant du devoir d'impartialité qu'une instance administrative ou judiciaire a l'obligation de renvoyer l'affaire à une autre autorité ou à un organe autrement constitué de cette autorité (voir Cour eur. D. H., arrêt Ringeisen c. Autriche du 16 juillet 1971, série A n° 13, point 97).
- 187 S'agissant de la section disciplinaire du conseil d'un ordre professionnel, la Cour européenne des droits de l'homme a pu admettre qu'on ne pouvait voir un motif de suspicion légitime dans la circonstance que trois des sept membres de cette section prennent part à une décision rendue sur renvoi après cassation d'une précédente décision, à l'élaboration de laquelle ils avaient été associés (voir Cour eur. D. H., arrêt Diennet c. France du 26 septembre 1995, série A n° 325-A, point 38).

188 Il s'en suit que l'identité totale ou partielle des équipes de fonctionnaires chargées des différents stades du contrôle de l'opération ne constitue pas, de la part de la Commission, une violation suffisamment caractérisée d'une règle de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers.

189 Dans ces conditions, l'argumentation de Schneider ne saurait être accueillie.

Sur l'intransigeance manifestée par la Commission dans la détermination des modalités de séparation de Schneider et de Legrand

— Arguments des parties

190 Schneider reproche à la Commission de s'être montrée indûment intransigente sur les modalités de la séparation de Legrand. Le refus de la Commission d'autoriser Schneider à examiner une cession de ses actifs dans Legrand autre qu'une séparation pure et simple aurait détourné tous les opérateurs industriels, dont la valorisation des actifs Legrand procédant des synergies industrielles et commerciales aurait été incontestablement plus élevée que celle d'investisseurs financiers seuls en mesure de participer au processus de vente dans les conditions de séparation imposées par la Commission.

191 L'interdiction de principe opposée à Schneider de conserver ou de racheter certains actifs de Legrand aurait empêché la requérante de garder des participations susceptibles de lui permettre de réaliser une partie des synergies envisagées et entravé son pouvoir de négociation auprès d'acquéreurs potentiels.



- 192 Le choix entre scission, cession ou introduction en bourse et la possibilité de conserver une partie du capital de Legrand et de garder temporairement une créance sur Legrand ou sur son acquéreur auraient dû être pondérés au regard de l'ensemble des autres exigences de la Commission.
- 193 Malgré la prorogation du délai de séparation, les pressions constantes et l'attitude systématiquement négative de la Commission auraient contraint Schneider à ne pas interrompre ou ralentir la mise en place de la séparation. Cette prorogation n'aurait été en fait qu'apparente car elle n'aurait pas préjugé «la réalisation des étapes nécessaires au processus de séparation dans le délai tel que prorogé».
- 194 La Commission estime au contraire avoir fait preuve d'une grande flexibilité. Alors que la communication des griefs du 24 octobre 2001 prévoyait une séparation par voie de distribution d'actions de Legrand aux porteurs d'actions de Schneider au prorata de leur participation, la décision de séparation aurait permis à l'intéressée, à sa demande, de choisir entre la scission, la cession ou l'introduction en bourse, de conserver une participation dans le capital de Legrand, ou bien de demander l'approbation préalable de la Commission pour conserver provisoirement une créance sur Legrand ou sur son acquéreur.
- 195 La décision de séparation n'étant qu'une modalité d'application de la décision d'incompatibilité, une séparation de Schneider et de Legrand préservant le périmètre de cette dernière ne saurait être considérée comme un indice d'intransigeance.
- 196 La solution des acquéreurs financiers aurait été privilégiée par Schneider elle-même. En outre les acquéreurs industriels n'auraient pas accepté le surprix exigé d'eux par Schneider, par rapport aux acquéreurs financiers.

197 Sur proposition de la banque conseil de Schneider, la Commission aurait consenti à étendre de six à neuf mois le délai de séparation. La Commission aurait accordé une prorogation supplémentaire de trois mois, c'est-à-dire jusqu'au 5 février 2003, tout en réservant l'éventualité d'une nouvelle prorogation. De plus, la décision de séparation aurait permis de proroger ce délai, à la demande de Schneider, en cas de circonstances exceptionnelles.

— Appréciation du Tribunal

198 En tant qu'elle conteste les modalités de la séparation, Schneider met en cause la légalité intrinsèque, au regard de l'article 8, paragraphe 4, du règlement, de la décision de séparation qui a été annulée par le Tribunal par voie de conséquence de l'illégalité de la décision d'incompatibilité dont elle constituait une mesure d'application (voir points 44 et 58 ci-dessus), et donc sans que ses mérites propres aient eu à être examinés.

199 Lorsqu'une opération de concentration a, comme en l'occurrence, déjà été réalisée au moment où la Commission constate son incompatibilité avec le marché commun, l'article 8, paragraphe 4, du règlement habilite l'institution à ordonner toute action appropriée pour rétablir une concurrence effective.

200 Sans qu'il y ait lieu de décider si cette disposition constitue une règle de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers, il ne peut être tenu pour établi que la Commission l'ait méconnue de façon manifeste et grave en exigeant une séparation des deux parties à l'opération qui sauvegarde l'intangibilité du périmètre de Legrand et en interdisant toute rétrocession ultérieure d'activités de Legrand à Schneider.

- 201 Il convient en effet de tenir compte, notamment, des positions prépondérantes des entreprises notifiantes sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension affectés par l'opération, de l'écart séparant leurs parts de marché de celles de leurs concurrents immédiats, de la notoriété de leurs marques en France, ainsi que de la disparition de la rivalité traditionnelle entre les deux intéressées.
- 202 En outre, le choix des modalités juridiques de la séparation, ainsi qu'il ressort du point 105 de la décision de séparation, a été laissé à Schneider, pour autant qu'elles excluent une participation significative de la requérante dans le capital de Legrand et garantissent la vente du groupe Legrand sans séparation distincte de certaines activités de Legrand.
- 203 Schneider n'a, en outre, pas démontré que le délai d'exécution de la décision de séparation ait été d'une brièveté manifestement excessive. Dans la décision contestée, la Commission a prorogé à raison de 3 mois le délai initialement fixé à six mois dans la communication des griefs du 21 octobre 2001.
- 204 Au considérant 122 de la décision, la Commission s'est en outre déclarée disposée, d'une part, à accorder une période supplémentaire de trois mois, pendant laquelle le mandataire se verrait accorder un mandat irrévocable et exclusif de vente pour donner à Schneider la marge de manœuvre nécessaire dans ses négociations avec les acquéreurs ou investisseurs potentiels et, d'autre part, à allonger ces délais si la demande lui en était faite, pour autant que Schneider ou le mandataire soit en mesure de démontrer avoir exercé leurs meilleurs efforts pour respecter le délai.
- 205 À la suite de l'audience tenue le 23 avril 2002 devant le juge des référés dans l'affaire T-77/02 R, la Commission a accordé à Schneider, le 26 avril 2002, une prorogation de trois mois, reportant ainsi le terme du délai de séparation au 5 février 2003, soit à

une échéance d'un an à compter de la notification de la décision de séparation, sans préjudice de la faculté réservée à Schneider, de demander, en cas de circonstances exceptionnelles, une prorogation supplémentaire.

206 Même si l'on admet que la cession d'une entreprise de la taille de Legrand s'effectue en général dans des délais pouvant être supérieurs à une année, comme le donnent à penser les propos prêtés à Schneider au point 110 de la décision d'incompatibilité, il aurait alors appartenu à la requérante de solliciter une nouvelle prorogation. Or, il ne ressort pas du dossier que tel ait été le cas.

207 Au demeurant, comme il se déduit de sa réponse du 7 novembre 2001 à la communication des griefs de la Commission du 24 octobre 2001, Schneider avait, avant même la décision de séparation, déjà pris contact avec des acquéreurs potentiels.

208 Enfin, ainsi qu'il résulte du point 5 de l'annexe II à la décision de séparation, celle-ci imposait seulement l'adoption, selon les modalités choisies, d'un acte juridique irréversible, dont l'exécution matérielle devait intervenir dans les trois mois suivant l'adoption de cet acte.

209 Il ne peut donc être tenu pour acquis que la Commission ait imposé à Schneider, pour se séparer de Legrand, des modalités et un délai de séparation constitutifs d'une méconnaissance manifeste et grave des limites qui s'imposent au pouvoir d'appréciation de l'institution.

210 Il ne saurait donc être fait droit à l'argumentation de Schneider.

Sur l'instrumentalisation des tensions survenues entre les parties à l'opération

— Arguments des parties

211 Schneider allègue que la Commission a alimenté les tensions survenues entre les parties à l'opération au lendemain de la décision d'incompatibilité, notamment, en ne lui permettant pas de prendre connaissance en temps utile des éléments fournis par Legrand au cours des discussions ayant conduit à l'adoption de la décision de séparation.

212 La Commission aurait manifesté la même attitude au lendemain de la décision de séparation. La Commission aurait amené Legrand à introduire contre Schneider une action judiciaire en France en novembre 2002, puis subordonné son raisonnement sur l'adéquation des nouvelles mesures correctives de Schneider à l'arrêt précité de la cour d'appel de Versailles.

213 La Commission rétorque que le changement d'attitude de Legrand procède plutôt d'un éventuel conflit d'intérêts entre les parties à l'opération.

214 En particulier, Schneider n'avancerait aucun élément concret démontrant son défaut d'accès aux éléments du dossier fournis par Legrand. Après réception des versions non confidentielles des documents en cause en janvier 2002, Schneider n'aurait même pas présenté de demande spécifique d'accès à leur version confidentielle.

— Appréciation du Tribunal

215 Les allégations de Schneider ne permettent pas de tenir pour suffisamment établi le grief d'instrumentalisation par la Commission des tensions qui seraient survenues entre les parties à l'opération.

216 Il convient de relever en particulier que la Commission a exposé au point 88 de son mémoire en défense, sans être contredite par Schneider, avoir communiqué à la requérante en janvier 2002 des versions non confidentielles de documents concernant Legrand et une liste comportant un résumé non confidentiel d'informations rendues inaccessibles. Or, il ne résulte pas du dossier que Schneider ait présenté une demande spécifique d'accès à la version confidentielle d'un de ces documents.

217 Pour le surplus, ni le souci de la Commission de préserver le périmètre de Legrand dans la décision de séparation, ni la prise en compte des décisions de juridictions nationales dans l'évaluation des remèdes proposés par Schneider, ni aucun autre acte accompli par la Commission dans le cadre de la procédure de contrôle de l'opération ne peuvent être objectivement caractérisés, de façon certaine, comme inspirés par une intention de contribuer à la dégradation des rapports entre les parties à l'opération.

218 Les prétentions de Schneider doivent donc être rejetées.

## Sur la méconnaissance par la Commission de sa compétence exclusive

### — Arguments des parties

- <sup>219</sup> Schneider considère que la Commission a méconnu gravement et manifestement la compétence exclusive que lui reconnaît le règlement en subordonnant son appréciation de la validité des mesures correctives proposées par la requérante lors du réexamen de l'opération au dispositif de l'arrêt de la cour d'appel de Versailles du 29 novembre 2002 statuant au provisoire sur une pure question de droit contractuel national.
- <sup>220</sup> La Commission estime n'avoir à aucun moment renoncé à sa compétence exclusive ni, à plus forte raison, commis une illégalité suffisamment caractérisée.

### — Appréciation du Tribunal

- <sup>221</sup> Dans l'exercice de la compétence de contrôle qu'elle détient pour statuer sur la compatibilité avec le marché commun des opérations de concentration de dimension communautaire, la Commission ne peut faire abstraction des conventions liant les parties notifiantes, pour autant que leurs stipulations soient licites selon le droit national applicable.
- <sup>222</sup> C'est à tort que Schneider soutient que la Commission a subordonné l'exercice de sa compétence pour apprécier la validité de ses mesures correctives au dispositif de l'arrêt de la cour d'appel de Versailles précité. N'est en effet pas en cause à cet égard

la primauté des règles du droit communautaire de la concurrence sur celles du droit national, mais la détermination des effets qu'attache à une convention de droit privé le droit national qui régit celle-ci en conformité avec le droit communautaire.

223 Il n'apparaît donc pas que la Commission ait commis une violation suffisamment caractérisée du droit communautaire, en déduisant le caractère aléatoire et, partant, inacceptable des propositions de cessions des activités de Legrand avancées par Schneider de leur contrariété à une convention de droit privé relevant régulièrement du droit national et qui, selon les constatations de la juridiction nationale compétente, liait les parties à l'opération en conformité des dispositions de ce droit.

224 Dans ces conditions, l'argumentation de Schneider ne saurait prospérer.

Sur l'absence d'exécution de bonne foi de l'arrêt Schneider I

— Arguments des parties

225 La requérante souligne que l'arrêt Schneider I a écarté l'analyse de la Commission sur tous les marchés autres que les marchés sectoriels français. La Commission n'aurait donc eu aucune raison de reprendre son réexamen de l'opération en phase I, alors qu'elle savait par ailleurs qu'au-delà de la date limite du 5 décembre 2002, terme du délai ouvert à Schneider par le contrat de cession pour invoquer la clause résolutoire de la vente de Legrand, la requérante allait perdre le bénéfice des efforts qu'elle avait déployés pour réduire son préjudice.



- 226 Aussi Schneider aurait-elle logiquement insisté pour que la procédure de contrôle reprenne au lendemain de l'arrêt Schneider I sur la base du délai de six semaines de la phase I. Ce délai aurait dû permettre à la Commission d'exécuter de bonne foi l'arrêt Schneider I en donnant à la requérante la possibilité de présenter, le cas échéant, les mesures correctives adéquates.
- 227 La décision d'ouverture de la phase II, du 4 décembre 2002, aurait en outre été entachée de nombreuses erreurs manifestes d'appréciation et se serait écartée du schéma analytique tracé par l'arrêt Schneider I. L'analyse concurrentielle des marchés en cause retenue in fine par la Commission présenterait le même type d'omissions, d'erreurs et de contradictions graves que celles ayant conduit à l'annulation de la décision d'incompatibilité.
- 228 La Commission exclut que la reprise de la procédure de contrôle au stade de la phase I puisse être considérée comme un indice de mauvaise foi. La solution retenue, à la demande de Schneider, aurait été la seule à permettre l'adoption d'une décision finale positive sur l'opération avant le 5 décembre 2002.
- 229 L'analyse économique effectuée par la Commission sur la base des données actualisées de Schneider serait en tous points conforme à celle validée sur le fond par l'arrêt Schneider I, après que la Commission a pris soin de préciser plus clairement le grief d'adossement.

— Appréciation du Tribunal

- 230 Il découle du point 48 de l'ordonnance du 9 mars 2007, *Schneider Electric/Commission*, précitée, que, contrairement à ce que soutient Schneider, la

Commission a pu légalement opter pour une reprise de la procédure de contrôle de l'opération en phase I, afin de tirer les conséquences de l'arrêt Schneider I, en prenant ainsi toutes les précautions nécessaires aux fins de garantir l'absence d'une violation éventuelle des droits de la défense de Schneider.

- 231 Par ailleurs, les allégations de la requérante ne suffisent pas à établir que l'analyse concurrentielle des marchés sectoriels français pertinents contenue dans la décision d'ouverture de la phase II présente les mêmes déficiences que celles ayant affecté l'appréciation de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels nationaux extérieurs à la France contenue dans la décision d'incompatibilité et condamnée par l'arrêt Schneider I.
- 232 Les erreurs d'analyse sanctionnées par l'arrêt Schneider I n'ont pas pu avoir d'incidence sur l'appréciation de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels français, en raison de la spécificité de ces derniers.
- 233 Il résulte d'une lecture conjointe des points 413 et 415 de l'arrêt Schneider I qu'il n'est pas possible d'infirmar la conclusion selon laquelle la transaction proposée créerait ou renforcerait sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension, où chacune des deux parties notifiantes était déjà très puissante, une position dominante ayant pour effet, au sens de l'article 2, paragraphe 3, du règlement, une entrave significative à une concurrence effective dans le marché commun ou, à tout le moins, dans une partie substantielle de celui-ci.
- 234 Ont été retenues à cet égard comme pertinentes les parts de ces marchés indicatives d'une dominance ou d'une position dominante renforcée de l'entité fusionnée, le niveau plus élevé des prix du matériel électrique basse tension au niveau de la distribution en gros, la disparition de la rivalité traditionnelle entre les deux anciens principaux acteurs, ainsi que la renommée des marques des deux partenaires.

- 235 Il importe en outre de noter qu'il suffit de doutes sérieux entretenus sur la compatibilité d'une opération de concentration avec le marché commun pour prendre la décision d'ouverture de la phase II, en vertu de l'article 6, paragraphe 1, sous c), du règlement, alors que la preuve de la création ou du renforcement d'une position dominante est exigée de la Commission par l'article 2, paragraphe 3, de ce règlement lorsqu'elle constate l'incompatibilité d'une concentration avec le marché commun sur le fondement de l'article 8, paragraphe 3.
- 236 Il n'apparaît donc pas que, en appréciant, aux fins de l'exécution de l'arrêt Schneider I, les problèmes de concurrence résiduels découlant de l'opération sur les seuls marchés sectoriels français encore retenus comme pertinents, la Commission ait agi en méconnaissance manifeste et grave des limites qui s'imposent à son pouvoir d'appréciation.
- 237 Dans ces conditions, le Tribunal ne saurait faire droit à l'argumentation de la requérante.

Sur la violation des droits de la défense

— Arguments des parties

- 238 Schneider soutient que la Commission a violé ses droits de la défense au cours du réexamen de l'opération, dans la mesure où elle s'est trouvée dans l'impossibilité de prendre connaissance des résultats des tests de marché effectués par la Commission et de répondre correctement aux difficultés qu'ils auraient pu faire apparaître.

239 La Commission répond qu'un accès des parties à une concentration aux résultats d'enquêtes de marchés telles que celles entreprises en novembre 2002 n'est pas prévu au cours de la phase du contrôle clos par une décision d'ouverture de la phase II et qu'un tel accès ne saurait découler du principe du respect des droits de la défense des intéressées.

— Appréciation du Tribunal

240 Si le respect des droits de la défense s'impose avant l'adoption de toute décision susceptible de faire grief aux entreprises concernées, la décision d'ouverture de la phase II adoptée postérieurement aux tests de marché en cause ne constitue pas un acte faisant grief à Schneider (ordonnance du 31 janvier 2006, *Schneider Electric/Commission*, précitée, point 76, confirmée par l'ordonnance du 9 mars 2007 *Schneider Electric/Commission*, précitée, point 72), dont la légalité dépendrait du respect de ces droits.

241 La Commission ne saurait donc avoir commis une violation suffisamment caractérisée d'une règle de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers, en ne communiquant pas à Schneider les résultats des tests de marché dès la phase I de la procédure de contrôle de l'opération reprise au lendemain du prononcé des arrêts *Schneider I* et *Schneider II*.

242 Les prétentions de Schneider doivent donc être rejetées.

Sur l'analyse erronée, déloyale et discriminatoire des mesures correctives proposées par Schneider en novembre 2002

— Arguments des parties

- <sup>243</sup> Schneider reproche à la Commission d'avoir retenu l'existence de doutes sérieux sur la compatibilité de l'opération avec le marché commun au sens de l'article 6, paragraphe 1, sous c), du règlement, au lieu d'appliquer le critère tiré par l'article 2, paragraphe 3, de la création ou du renforcement d'une position dominante sur lequel doit être fondée une décision d'incompatibilité au titre de l'article 8, paragraphe 3.
- <sup>244</sup> Schneider fait également grief à la Commission d'avoir estimé insuffisantes ses mesures correctives de novembre 2002, alors qu'elles auraient supprimé tous les chevauchements d'activités de Schneider et de Legrand sur les marchés affectés, par le biais d'une cession à un acquéreur unique d'entreprises autonomes et viables, offert une importante gamme de produits et de marques et un accès facilité à la distribution, du fait des engagements comportementaux de Schneider, éradiqué tout risque d'adossement de la part de Schneider et limité la liste des acquéreurs potentiels aux industriels capables de développer l'entité cédée.
- <sup>245</sup> Les engagements structurels de Schneider auraient été étoffés d'engagements comportementaux, acceptés par la Commission dans d'autres affaires de concentration, facilitant l'accès à la distribution et supprimant tout risque d'adossement.
- <sup>246</sup> La Commission affirme en substance avoir retenu que les mesures correctives de Schneider ne permettaient pas d'éliminer tous les problèmes de concurrence

identifiés sur les marchés français du matériel électrique basse tension et qu'elles soulevaient, au-delà de l'insécurité juridique résultant de l'arrêt de la cour d'appel de Versailles, de nombreux problèmes de viabilité, d'autonomie et d'aptitude des entités cessibles à rétablir une concurrence effective. La Commission aurait évalué l'impact de ces mesures correctives sur les marchés affectés en termes de parts de marché, de suppression des chevauchements, de force des marques à céder et de pouvoir de négociation de Schneider-Legrand avec les grossistes.

<sup>247</sup> Outre le fait que chaque affaire de concentration soulève des problèmes de concurrence spécifiques, les mesures comportementales proposées n'auraient eu qu'un impact très limité et le contrôle de leur application aurait soulevé des difficultés considérables, compte tenu du nombre très important de produits et de distributeurs auxquels ces engagements auraient eu vocation à s'appliquer.

#### — Appréciation du Tribunal

<sup>248</sup> Le Tribunal rappelle que, ainsi qu'il ressort du point 48 de l'ordonnance du 9 mars 2007, *Schneider Electric/Commission*, précitée, la Commission a pu légalement reprendre en phase I le réexamen de l'opération au lendemain du prononcé de l'arrêt *Schneider I*.

<sup>249</sup> Dès lors qu'elle avait décidé de reprendre le contrôle de l'opération à ce stade, la Commission ne pouvait qu'appliquer, en vue de l'ouverture de la phase II du contrôle de l'opération par la décision du 4 décembre 2002, le critère tiré par l'article 6, paragraphe 1, sous c), du règlement de l'existence de doutes sérieux quant à la compatibilité de l'opération avec le marché commun.

- 250 C'est donc à tort que Schneider reproche à la Commission de ne pas avoir retenu le critère de la création ou du renforcement d'une position dominante au sens de l'article 2, paragraphe 3, du règlement, sur lequel la Commission doit se fonder lorsqu'elle adopte une décision déclarant une opération de concentration incompatible avec le marché en vertu de l'article 8, paragraphe 3.
- 251 Quant à l'aptitude des mesures correctives de Schneider à résoudre les problèmes de concurrence résiduels identifiés par la Commission sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension, il est constant que les cessions d'activités de Legrand proposées par Schneider constituaient un élément central du dispositif des mesures correctives suggérées.
- 252 Il s'en suit que le retrait, ordonné à Schneider par la cour d'appel de Versailles, de ses propositions de désinvestissement concernant les actifs de Legrand émises sans l'agrément de celle-ci concourait à justifier les doutes que la Commission déclare avoir continué de nourrir sur la compatibilité de l'opération avec le marché commun.
- 253 De plus, eu égard notamment à la puissance que possédait en France le groupe Schneider-Legrand, du fait de sa forte présence sur l'ensemble des différents segments des produits complémentaires de la distribution électrique basse tension, de la disparition de la rivalité traditionnelle des deux parties à l'opération et de la détention de marques notoires par les intéressées, il n'apparaît pas que la Commission ait méconnu gravement et manifestement sa marge d'appréciation en estimant que les mesures correctives de Schneider ne suffisaient pas à faire disparaître tout doute sérieux quant à la compatibilité de l'opération avec le marché commun.

254 Il n'est donc pas établi que le refus de la Commission d'admettre l'aptitude de ces mesures à dissiper les doutes sérieux qu'elle continuait d'avoir sur la compatibilité de l'opération avec le marché commun procède, comme le soutient Schneider, d'une analyse erronée, déloyale et discriminatoire de ces mesures.

255 Les prétentions de Schneider à cet égard doivent par conséquent être rejetées.

256 Il résulte des développements qui précèdent qu'aucun des griefs relatifs au comportement d'ensemble adopté par la Commission au cours de la procédure de contrôle de l'opération ne révèle de violation suffisamment caractérisée d'une règle de droit ayant pour objet de conférer des droits aux particuliers.

257 Dans ces conditions, il doit être exclu que puissent être imputés à la Commission, du fait de ce comportement général, soit une aggravation du dommage que Schneider soutient avoir subi en raison des violations suffisamment caractérisées du droit communautaire entachant la décision d'incompatibilité, soit les frais qu'elle aurait exposés dans la procédure de séparation ou devant les juridictions françaises.

258 Par conséquent, seule la circonstance que Schneider a été privée, en raison de la discordance entre la communication des griefs du 3 août 2001 et la décision d'incompatibilité, de la possibilité de présenter des mesures correctives aptes à résoudre le problème de l'adossement de ses positions à celles de Legrand sur les marchés sectoriels français pertinents est créatrice d'un droit pour la requérante à obtenir réparation des dommages qu'elle a subis en conséquence de ce comportement fautif.



259 Il incombe dès lors au Tribunal d'examiner si le vice contenu dans la décision d'incompatibilité, lequel constitue une faute de nature à engager la responsabilité non contractuelle de la Communauté, peut être regardé comme se rattachant en raison d'un rapport de cause à effet suffisamment direct aux chefs de préjudice invoqués à ce titre.

*Sur le lien de causalité allégué entre la violation suffisamment caractérisée du droit communautaire entachant la décision d'incompatibilité et les chefs de préjudice invoqués à ce titre*

Sur la perte de valeur des actifs de Legrand détenus par Schneider

260 Le préjudice qu'invoque Schneider à titre principal est déduit de la perte financière qu'a entraînée pour la requérante l'obligation de revendre les actifs de Legrand à un prix inférieur à celui auquel elle en a fait l'acquisition.

261 La décision de séparation, illégale en tant qu'elle constituait une mesure d'application d'une décision d'incompatibilité elle-même illégale, a en effet fixé un délai à Schneider pour céder les actifs de Legrand en lui interdisant toute cession séparée de certains de ces actifs.

262 Par conséquent, si, dans le délai fixé par la Commission par une décision manquant de base juridique, Schneider ne pouvait pas céder les actifs dont il lui était fait obligation de se séparer sans subir de pertes, en raison de la baisse de la valeur desdits actifs entre la date de leur acquisition et la date de leur cession imposée,

force est de constater que ces pertes sont directement induites par l'obligation d'exécuter une décision illégale, quelles que soient par ailleurs les raisons pour lesquelles les actifs en cause ont perdu de la valeur dans l'intervalle de temps considéré.

263 Toutefois, pour déterminer le préjudice imputable à une action fautive d'une institution communautaire, il y a lieu de prendre en considération les effets du manquement générateur de l'engagement de responsabilité et non pas ceux de l'acte dans lequel il s'inscrit, pour autant que l'institution ait pu ou dû adopter un acte de même effet sans violer la règle de droit.

264 En d'autres termes, l'analyse du lien de causalité ne peut partir de la prémisse incorrecte selon laquelle, en l'absence de l'acte illégal, l'institution se serait abstenue d'agir ou aurait adopté un acte contraire, ce qui pourrait également être de sa part un comportement illégal, mais doit procéder par comparaison entre la situation générée, pour le tiers concerné, par l'action fautive et la situation qui serait résultée pour lui d'un comportement de l'institution respectueux de la règle de droit.

265 Dans le cas où la circonstance fautive fondant la demande en réparation s'insère dans une décision ayant pour effet de refuser à un demandeur une autorisation ou une autre mesure favorable, il ne peut être présumé, aux fins de l'analyse des effets de la faute et de la comparaison entre la situation réelle et la situation légale reconstruite, que, à défaut du vice identifié, le demandeur aurait nécessairement bénéficié de l'autorisation ou de l'autre mesure favorable qu'il réclamait.

266 Il convient, de la même manière, en présence d'une violation des droits de la défense affectant une décision déclarant une fusion d'entreprises incompatible avec le

marché commun, non de postuler que, en l'absence de cette violation, l'opération notifiée aurait été déclarée compatible de façon explicite ou implicite, mais d'apprécier les effets que le vice identifié a pu avoir sur le sens de la décision.

<sup>267</sup> Ainsi, en l'espèce, le préjudice imputable à la Communauté ne saurait se déduire de la comparaison entre la situation générée par la décision d'incompatibilité et une situation caractérisée par l'autorisation expresse ou tacite de l'opération, hormis dans le cas où le juge communautaire serait en mesure de constater que l'incompatibilité a été déclarée par la Commission en conséquence, directe et certaine, de la méconnaissance reconnue de ses obligations légales.

<sup>268</sup> Il y a donc lieu, pour statuer sur l'existence d'un lien de causalité suffisant entre le manquement identifié et le préjudice allégué, d'apprécier l'impact du vice retenu dans l'arrêt Schneider I sur la suite de la procédure de contrôle de l'opération.

<sup>269</sup> À cet égard, s'il ressort de l'arrêt Schneider I que la violation suffisamment caractérisée des droits de la défense de Schneider a eu pour effet de rendre illégale la décision d'incompatibilité, il ne s'en déduit pas pour autant qu'en l'absence d'une telle violation l'opération aurait dû être déclarée compatible avec le marché commun.

<sup>270</sup> En effet, l'arrêt Schneider I a retenu, en son point 465, que, au titre des mesures d'exécution qu'appelait, conformément à l'article 233 CE, l'annulation de la décision d'incompatibilité en raison de cette illégalité (voir arrêt Schneider I, points 462 et 463), la Commission devait mettre Schneider à même de faire utilement valoir sa défense à l'encontre des griefs que la Commission avait retenus à propos de chacun des marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension affectés par l'opération et, le cas échéant, de proposer des mesures correctives susceptibles d'y répondre, de façon à obtenir, éventuellement au terme du réexamen de l'opération, une décision constatant la compatibilité de l'opération.

- 271 Ainsi que Schneider l'a elle-même admis dans sa réplique, l'analyse économique de l'impact de l'opération sur les marchés sectoriels français retenue dans la décision d'incompatibilité n'a pas été invalidée par l'arrêt Schneider I.
- 272 Au titre des mesures d'exécution de l'arrêt Schneider I, la Commission était donc tenue de reprendre le contrôle de l'opération sans exclure qu'elle puisse être déclarée compatible avec le marché commun et, à cet effet, d'entendre la requérante sur le grief d'adossement et de prendre en considération les éventuelles mesures correctives qui pouvaient être présentées par Schneider et Legrand pour résoudre les problèmes de compatibilité posés par l'adossement de leurs positions respectives sur les marchés sectoriels français concernés.
- 273 La Commission n'était donc tenue, dans l'exécution de l'arrêt Schneider I, par aucune obligation procédurale de déclarer l'opération compatible avec le marché commun.
- 274 Doit en outre être rejetée la thèse développée par la requérante à l'audience selon laquelle il existerait une présomption de compatibilité avec le marché commun d'une opération de concentration notifiée.
- 275 Selon la jurisprudence communautaire, le règlement ne crée aucune présomption quant à la compatibilité avec le marché commun d'une opération de concentration notifiée et il appartient dans chaque cas à la Commission de se forger une opinion claire sur cette compatibilité et de statuer en conséquence (arrêt du Tribunal du 14 décembre 2005, *General Electric/Commission*, T-210/01, Rec. p. II-5575, point 61).

- 276 Une opération de concentration est, certes, tacitement considérée comme compatible avec le marché commun lorsque, notamment, la Commission n'a pas adopté une décision d'ouverture de la phase II dans le délai d'un mois fixé par l'article 10, paragraphe 1, du règlement, ni statué sur la compatibilité d'une opération de concentration avec le marché commun dans le délai de quatre mois imparti par l'article 10, paragraphe 3.
- 277 Toutefois, il est constant qu'aucune de ces deux hypothèses ne s'est vérifiée en l'espèce, la Commission ayant dûment clos dans les délais les deux phases du contrôle de la compatibilité de l'opération par l'adoption des actes prévus par les dispositions pertinentes du règlement.
- 278 Dès lors, le vice identifié dans la décision d'incompatibilité n'a privé Schneider d'aucun droit à une décision de compatibilité de l'opération, explicite ou implicite, qui justifierait que toutes les conséquences financières de la privation de ce droit et, en particulier, celles découlant de l'obligation de céder les actifs de Legrand soient considérées comme un préjudice imputable à la Communauté.
- 279 Il s'ensuit que Schneider ne peut valablement soutenir avoir subi, en raison du vice entachant la décision d'incompatibilité, un préjudice égal à la totalité de la perte de valeur des actifs de Legrand détenus par elle au 10 octobre 2001, soit une somme comprise entre 2 483 000 000 et 3 326 000 000 d'euros, à défaut d'un lien de causalité suffisamment direct entre ce préjudice et la violation génératrice de l'engagement de la responsabilité communautaire.
- 280 À défaut de disposer d'un droit à une reconnaissance de compatibilité de l'opération, la requérante aurait certes pu détenir une chance sérieuse d'obtenir une décision favorable, chance dont la privation serait constitutive d'un préjudice certain et indemnisable.

281 En effet, il ne saurait être exclu que, par ses observations sur le grief d'adossement et par des propositions de désinvestissement de nature à réduire ou à compenser, au regard de ce grief, l'impact anticoncurrentiel de la concentration envisagée, la requérante ait été en mesure d'imposer à la Commission de constater, sous peine d'erreur d'appréciation, la compatibilité de l'opération avec le marché commun.

282 Toutefois, ainsi que le relève d'ailleurs l'expertise produite par Schneider sur la détermination du préjudice allégué, il est difficile de déterminer la nature et le montant des désinvestissements qui auraient été nécessaires pour rendre l'opération compatible avec le marché commun et obtenir l'accord de la Commission sur sa réalisation. Il est encore plus difficile de déterminer l'impact sur la valeur globale des actifs détenus par l'entreprise requérante des cessions et des transactions que ces mesures correctrices auraient impliquées.

283 Il en résulte que l'évaluation des modifications des paramètres économiques qui auraient nécessairement accompagné une éventuelle décision de compatibilité est trop incertaine pour pouvoir faire l'objet d'une comparaison utile avec la situation résultant de la décision d'incompatibilité. À supposer que Schneider ait perdu une chance effective de pouvoir obtenir une décision de compatibilité, la réalisation de cette chance est liée à des paramètres trop aléatoires pour pouvoir faire l'objet d'une quantification convaincante.

284 Il convient de noter à cet égard que, d'une part, la cession d'actifs de Legrand aurait pu se révéler irréalisable pour des raisons de droit interne et que, d'autre part, il est impossible de décider si la cession d'actifs de Schneider dans une mesure suffisante pour compenser l'effet d'adossement de ses positions à celles de Legrand n'aurait pas fait disparaître tout intérêt à la concentration pour l'entreprise requérante.

- 285 Par conséquent, une indemnisation du préjudice subi par Schneider en raison de la privation d'une chance sérieuse de pouvoir conserver les actifs de Legrand ne peut pas être envisagée.
- 286 Force est donc de considérer qu'il n'existe pas un lien de causalité suffisamment étroit entre l'illégalité commise et la privation d'une éventuelle décision de compatibilité de l'opération pour que la responsabilité de la Communauté puisse être engagée en raison de l'obligation faite à Schneider de céder ses actifs dans Legrand, ni par conséquent pour que soit admis comme imputable à la Communauté un préjudice égal à la perte totale de valeur que ces actifs ont subie entre leur acquisition par Schneider et leur cession subséquente.
- 287 Pour les mêmes motifs, Schneider ne saurait être davantage fondée à soutenir que la décision d'incompatibilité illégale l'aurait placée dans l'impossibilité de réaliser les synergies escomptées de l'opération et aurait anéanti, par voie de conséquence, sa stratégie industrielle, ni qu'elle lui aurait occasionné un préjudice d'image par l'impact négatif qu'elle aurait eu sur la réputation de la requérante.
- 288 Il existe en revanche un lien de causalité suffisamment étroit pour ouvrir un droit à indemnisation entre l'illégalité commise et deux types de préjudice supportés par la requérante. Le premier correspond aux frais encourus par l'entreprise pour participer à la reprise de la procédure de contrôle de l'opération après les annulations prononcées par le Tribunal le 22 octobre 2002. Le second correspond à la réduction du prix de cession qu'a dû consentir Schneider au repreneur des actifs de Legrand pour obtenir un report de l'effet de cette cession à une date telle que les procédures juridictionnelles alors en cours devant le juge communautaire ne soient pas privées de leur objet avant d'avoir abouti.

Sur les frais d'honoraires, frais administratifs et frais judiciaires exposés par Schneider

289 S'agissant des frais exposés par Schneider au titre des honoraires du mandataire ad hoc, il convient de noter que la désignation d'un mandataire trouve sa base juridique dans les dispositions de l'article 7 du règlement qui obligent l'entreprise devenue, comme en l'espèce, avant que la Commission ne statue sur la compatibilité de l'opération de concentration notifiée, propriétaire des actifs d'une autre société par voie d'OPE, conformément à la disposition dérogatoire de l'article 7, paragraphe 3, à n'exercer ses droits de vote attachés aux participations découlant de cette OPE que par le biais d'une autorisation octroyée par la Commission sur le fondement de l'article 7, paragraphe 4.

290 C'est donc bien en vertu de cette disposition que la Commission a, le 4 décembre 2001, donné à Schneider, à la demande de celle-ci, l'autorisation d'exercer les droits de vote attachés à sa participation dans Legrand, par l'intermédiaire d'un mandataire nommé par Schneider dans les conditions prévues par un contrat de mandat approuvé par la Commission.

291 Schneider n'est donc pas fondée à soutenir, au point 149 de la requête, que l'intervention du mandataire aurait été rendue nécessaire par l'adoption de la décision d'incompatibilité ni, au point 252 de la réplique, que, si l'opération n'avait pas été interdite à tort le 10 octobre 2001, Schneider n'aurait jamais eu besoin de faire appel à un mandataire pour exercer ses droits lors de l'assemblée générale de Legrand en décembre 2001, étant entendu qu'à cette date elle en aurait exercé directement le contrôle exclusif.

292 En effet, ainsi qu'il a déjà été constaté, l'annulation de la décision d'incompatibilité n'emportait pas automatiquement une constatation de la compatibilité de



l'opération avec le marché commun, étant donné que subsistaient sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension des problèmes de concurrence résiduels procédant de l'opération.

293 S'agissant des frais de consultation de conseils juridiques, fiscaux et bancaires et des autres frais administratifs exposés aux fins de la mise en œuvre de la séparation selon les modalités imposées par la Commission, ils ne peuvent pas non plus être reconnus comme une conséquence de l'illégalité commise par la Commission en adoptant la décision d'incompatibilité.

294 En effet, d'une part, l'illégalité de la décision d'incompatibilité et, par voie de conséquence, de la décision de séparation n'implique pas, ainsi qu'il a déjà été relevé, que l'opération devait être reconnue comme compatible ni que les entreprises pouvaient continuer à constituer une entité fusionnée. Il ne peut donc être présumé que les dépenses administratives normalement engagées par Schneider en vue de réaliser la séparation des actifs n'auraient pas dû être supportées par la requérante si l'institution avait adopté une décision légale.

295 D'autre part, pour autant que Schneider allègue avoir dû engager des dépenses anormales en raison des modalités de séparation fautives qui lui ont été imposées par la décision de séparation et en raison de l'intransigeance manifestée par la Commission à cet égard, cet élément du préjudice allégué est lié non à la violation des droits de la défense constatée dans l'arrêt Schneider I, mais à des griefs autonomes qui n'ont pas été retenus dans le présent arrêt au titre des violations suffisamment caractérisées pour ouvrir un droit à indemnisation.

296 S'agissant des frais exposés aux fins de l'instance judiciaire nationale engagée par Legrand, il suffit de constater que la requérante elle-même estime qu'ils ont été causés non par la décision d'incompatibilité illégale, mais par l'attitude prêtée à la

Commission et consistant à instrumentaliser les tensions entre les parties à l'opération, laquelle n'a pas été retenue dans le présent arrêt comme constituant un grief sur la base duquel la responsabilité communautaire devait être engagée.

<sup>297</sup> Les frais exposés aux fins des procédures de contrôle juridictionnel relevant du juge communautaire doivent être considérés comme couverts par les décisions prises sur les dépens, au titre des règles procédurales spécifiques applicables à ce type de frais, dans les décisions mettant fin à l'instance et au terme des procédures spéciales prévues en cas de contestation portant sur le montant des dépens (voir, en l'espèce, ordonnances du 29 octobre 2004, *Schneider Electric/Commission*, T-310/01 DEP et T-77/02 DEP, précitées). Ces procédures sont exclusives d'une revendication des mêmes sommes, ou de sommes exposées aux mêmes fins, dans le cadre d'une action mettant en cause la responsabilité non contractuelle de la Communauté, y compris de la part des personnes qui, ayant succombé en leur action, ont dû supporter la charge des dépens, comme c'est le cas de *Schneider* dans les affaires T-48/03 et C-188/06 P.

<sup>298</sup> S'agissant enfin des frais de consultation, d'honoraires et des frais administratifs de diverses natures exposés par *Schneider* en vue de participer à la reprise de la procédure de contrôle de l'opération rendue nécessaire par les arrêts *Schneider I* et *Schneider II*, il convient d'admettre, en revanche, qu'ils sont liés au comportement fautif de l'institution par un lien de causalité direct et certain.

<sup>299</sup> C'est en effet parce que la Commission a omis de formuler, dans la communication des griefs du 3 août 2001, un problème concurrentiel sur lequel repose la décision d'incompatibilité que la requérante a été privée de la possibilité de s'exprimer à son sujet et d'offrir des contre-mesures appropriées, circonstance qui a motivé l'annulation de la décision en question. Cette annulation a rendu obligatoire une reprise de la procédure, destinée précisément à permettre à la requérante d'être

entendue sur le grief litigieux et de présenter, le cas échéant, des propositions de mesures destinées à corriger les effets de l'opération sur ce point, alors qu'elle aurait dû être mise en mesure de le faire avant que la Commission se prononce sur la compatibilité de l'opération avec le marché commun.

300 Le coût qu'a représenté pour la requérante sa participation à la procédure administrative de contrôle reprise à la suite des arrêts Schneider I et Schneider II n'aurait pas eu à être exposé si la Commission avait d'emblée adopté une décision respectueuse des droits de la défense, qui n'aurait pas eu à être annulée pour ce motif et qui aurait pu mettre un terme définitif à la procédure de contrôle, soit en déclarant l'opération compatible, soit en la déclarant incompatible.

301 Certes, si le grief d'adossement avait été articulé dans la communication des griefs du 3 août 2001, Schneider aurait dû se prononcer à son sujet et préparer, le cas échéant, des mesures correctives appropriées avant l'adoption de la décision de la Commission sur la compatibilité de l'opération, comme elle a eu à le faire après l'annulation de cette décision et la reprise consécutive de la procédure de contrôle de l'opération. Mais il peut difficilement être contesté que le fait de reprendre, sur des bases juridiques nouvelles, une procédure administrative interrompue depuis douze mois a nécessairement représenté, pour l'interlocuteur de l'institution régulatrice, une charge incomparablement supérieure à celle qu'aurait représentée la réponse au même grief, lors de la procédure de contrôle initiale, par l'entreprise et ses conseils déjà pleinement impliqués dans des réunions et des échanges avec les services compétents de la Commission.

302 Il en résulte que les frais occasionnés à Schneider par sa participation à la procédure de contrôle de l'opération reprise après les arrêts Schneider I et Schneider II sont liés par un lien de causalité suffisant au comportement fautif de l'institution pour ouvrir un droit à réparation.

Sur la réduction du prix de cession de Legrand consentie à Wendel-KKR pour permettre un report de la date d'effet de la cession

- 303 Il incombe au Tribunal d'examiner si l'illégalité entachant la décision d'incompatibilité n'a pas eu pour conséquence une réduction de la valeur à laquelle les actifs détenus par Schneider dans le capital de Legrand ont été évalués dans le contrat de cession conclu avec Wendel-KKR.
- 304 Il est constant que l'engagement des négociations en vue de la cession de Legrand et la conclusion du contrat de cession par Schneider et Wendel-KKR intervenue le 26 juillet 2002 ont directement procédé de la décision d'incompatibilité du 10 octobre 2001, qui, bien qu'illégale, a néanmoins déployé tous ses effets juridiques jusqu'à son annulation par l'arrêt Schneider I prononcé le 22 octobre 2002.
- 305 Schneider s'est vue contrainte en raison de cette décision d'engager et de conclure avec Wendel-KKR des négociations en vue de la cession de ses actifs dans Legrand, avant même le prononcé de l'arrêt statuant sur son recours en annulation dirigé contre cette décision, sauf à s'exposer ultérieurement à l'obligation, dans l'hypothèse d'un arrêt de rejet, d'ouvrir et de conclure des négociations de cession dans des conditions d'emblée défavorables à la défense de ses intérêts, dès lors qu'elles auraient dû alors aboutir à très brève échéance, compte tenu du terme du délai de séparation fixé au 5 février 2003 et du caractère incertain de l'octroi par la Commission d'une nouvelle prorogation de ce délai.
- 306 Il s'ensuit que Schneider a été à la fois tenue par l'existence de la décision d'incompatibilité de fixer dans le contrat de cession conclu le 26 juillet 2002 un prix de cession de Legrand et de se garantir par ailleurs la possibilité de surseoir à l'exécution effective de cette cession jusqu'au 10 décembre 2002.

- 307 Cette date était en effet suffisamment postérieure à la date prévisible du prononcé de l'arrêt Schneider I, qui devait intervenir au terme d'une procédure accélérée, pour permettre à la fois à Schneider d'obtenir la confirmation, en cas de rejet de son recours en annulation, de la légalité de la décision litigieuse ou, dans l'hypothèse inverse d'une annulation, ultérieurement avérée, de s'assurer de la possibilité d'obtenir encore le réexamen de l'opération par la Commission, moyennant la présentation de nouvelles mesures correctives, dans la perspective de l'adoption d'une décision finale statuant légalement sur la compatibilité de l'opération avec le marché commun.
- 308 C'est donc du fait de l'existence, dans la décision d'incompatibilité, de deux illégalités qui pouvaient apparaître à Schneider comme manifestes et dans la poursuite légitime d'une décision légale statuant sur la compatibilité de l'opération que Schneider s'est trouvée contrainte à la fois de négocier et de conclure, le 26 juillet 2002, le contrat de cession de Legrand et de repousser l'échéance de la réalisation effective de cette cession jusqu'au 10 décembre 2002.
- 309 Par ailleurs, il ne ressort pas du dossier que le contrat de cession aurait pu être signé à une date antérieure au 26 juillet 2002, même si la décision litigieuse n'était pas apparue à Schneider comme entachée des illégalités manifestes que la requérante a entendu faire sanctionner par le Tribunal.
- 310 Il convient en effet de tenir compte, à compter du 10 octobre 2001, du délai incompressible nécessaire à la conception et à la mise en place des mécanismes financiers complexes sous-tendant une vente d'actifs de l'envergure de ceux de Legrand, comme le montrent les efforts déployés par Schneider pour obtenir de la Commission la prorogation du délai initial de séparation de 6 mois.
- 311 Cette obligation de différer la réalisation effective de la vente de Legrand induite par la recherche légitime par Schneider d'une décision statuant légalement sur la

compatibilité de l'opération avec le marché commun a nécessairement conduit la requérante à consentir à Wendel-KKR une réduction du prix de cession de Legrand par rapport au prix que l'intéressée aurait obtenu dans l'hypothèse d'une vente ferme intervenue en l'absence d'une décision d'incompatibilité apparaissant dès l'origine comme affectée de deux illégalités manifestes.

- 312 Il doit être en effet admis que le report au 10 décembre 2002 de la vente effective des actifs de Legrand impliquait l'octroi à Wendel-KKR de la rémunération du risque de dépréciation des actifs de Legrand auquel s'exposait Wendel-KKR en consentant à un tel report, ne serait-ce qu'en raison de l'éventualité d'une variation défavorable des cours des titres industriels au cours de la période comprise entre la date de la signature du contrat de cession et le terme ultime convenu entre les cocontractants pour la réalisation effective de la vente.
- 313 Il convient de relever à cet égard que l'expertise produite en annexe 29 à la requête fait précisément état d'une perte d'opportunité subie par Schneider en ce que celle-ci n'a pu choisir la date de la revente de Legrand.
- 314 Cette contrepartie sous forme de réduction du prix de cession apparaît indépendante de l'indemnité de rupture contenue dans le contrat de cession, laquelle correspondait au prix à payer par Schneider dans l'hypothèse d'une renonciation de sa part à la cession.
- 315 Dans ces conditions, la violation des droits de la défense viciant la décision d'incompatibilité doit être regardée comme se rattachant en raison d'un lien suffisamment direct au report au 10 décembre 2002, dans le contrat de cession, de la date limite de réalisation effective de la vente de Legrand, en ce que ce report était indispensable pour permettre à Schneider d'exercer utilement le droit de tout

administré d'obtenir une décision légale statuant sur la compatibilité avec le marché commun d'une opération de concentration régulièrement notifiée et, éventuellement, de pouvoir être entendue dans une procédure lui offrant les garanties requises.

316 Par voie de conséquence, la violation caractérisée du droit communautaire retenue par le Tribunal est à regarder comme se rattachant également en raison d'un lien de causalité suffisamment direct au préjudice subi par Schneider en raison de la réduction du prix de cession de Legrand inhérente au report de la réalisation effective de la cession à Wendel-KKR.

317 Il résulte de l'ensemble des développements qui précèdent que la violation suffisamment caractérisée du droit communautaire entachant la décision d'incompatibilité doit être regardée comme se rattachant en raison d'un lien de causalité suffisamment direct, d'une part, aux frais occasionnés à Schneider par sa participation à la procédure administrative de contrôle de l'opération reprise au lendemain des arrêts Schneider I et Schneider II et, d'autre part, à la réduction du prix de cession des actifs de Legrand consentie à Wendel-KKR pour obtenir un report de la date limite de cession.

### *Sur les deux chefs de préjudice et leur évaluation*

318 Il convient de rappeler que, par ordonnance du 11 décembre 2003, le Tribunal a adopté une mesure d'organisation de la procédure limitant en l'état les débats au principe de l'engagement de la responsabilité non contractuelle de la Communauté et à la méthodologie de l'évaluation du préjudice.

- 319 S'agissant des frais encourus par Schneider en raison de sa participation à la reprise de la procédure de contrôle de l'opération, il convient de relever que la requérante a exposé, au titre de la procédure administrative de séparation, des recours T-310/01, T-77/02 et T-77/02 R et, enfin, de la reprise de la procédure de contrôle de l'opération, des frais dont elle fournit une évaluation globale au point 150 de sa requête.
- 320 Pour déterminer le montant à raison duquel la Commission devra indemniser Schneider au titre des frais de reprise de la procédure de contrôle, il conviendra donc de défalquer de l'ensemble des frais visés au point précédent le total des dépens exposés par Schneider dans les affaires T-310/01, T-77/02 et T-77/02 R, les frais visés au point 293 ci-dessus et, enfin, les dépenses que Schneider aurait nécessairement exposées au titre des mesures correctives de l'adossement qu'elle aurait été en tout état de cause amenée à proposer avant l'adoption de la décision d'incompatibilité, si celle-ci avait été adoptée dans le respect de ses droits de la défense.
- 321 Il appartiendra aux parties soit de transmettre au Tribunal, dans un délai de trois mois à compter de la date du prononcé du présent arrêt, le montant relatif à ce chef de préjudice établi d'un commun accord selon les modalités de calculs indiquées au point précédent, soit de présenter au Tribunal, dans ce même délai, leurs conclusions chiffrées.
- 322 Le préjudice constitué par la réduction du prix de cession de Legrand à Wendel-KKR induite par le report de la réalisation effective de la vente de Legrand au cessionnaire jusqu'au 10 décembre 2002, est égal à la différence existant entre le prix de cession de Legrand convenu en l'occurrence entre les parties au contrat et celui que Schneider aurait pu obtenir du cessionnaire si elle avait disposé au terme de la première procédure de contrôle de l'opération, le 10 octobre 2001, d'une décision légale statuant sur la compatibilité de l'opération.



323 Il convient donc de condamner la Communauté à réparer le dommage certain et évaluable subi à ce titre par la requérante.

324 Aux fins de l'évaluation du montant du préjudice subi par la requérante à raison de la réduction du prix de cession de Legrand que la requérante a dû consentir à Wendel-KKR en contrepartie du report au 10 décembre 2002 de l'échéance de la réalisation effective de la vente de Legrand au cessionnaire, il y a lieu d'ordonner une expertise, conformément à l'article 65, sous d), à l'article 66, paragraphe 1, et à l'article 70 du règlement de procédure, les parties préalablement entendues en leurs observations et invitées à se prononcer sur le choix d'un expert.

325 À ces fins, l'expert se verra remettre une copie conforme du contrat de cession du 26 juillet 2002 et de l'expertise du 1<sup>er</sup> octobre 2003 relative à la détermination du préjudice allégué par Schneider, figurant, respectivement, à l'annexe 8 et à l'annexe 29 de la requête.

*Sur la contribution de Schneider à la réalisation de son dommage*

Arguments des parties

326 La Commission considère que Schneider a emprunté une voie juridique à haut risque au regard du contrôle communautaire des concentrations, alors que le droit français lui ouvrait des possibilités de rapprochement avec Legrand susceptibles de notification auprès de la Commission, sans pour autant déclencher l'obligation de lancer une OPE.

327 Schneider répond que la voie choisie était la seule possible, sous peine de porter atteinte aux effets économiques et à la sécurité de l'opération et que rien n'aurait pu laisser présager l'opposition de principe qu'allait lui manifester la Commission ni la violation de ses droits de la défense qui allait être commise.

### Appréciation du Tribunal

328 Il est constant que Schneider s'est portée acquéreur des titres de Legrand par la voie d'une OPE en se prévalant de la dérogation apportée par l'article 7, paragraphe 3, du règlement au principe de l'effet suspensif des opérations de concentration découlant des dispositions du règlement.

329 Tout en acquérant ainsi le contrôle de Legrand, au sens de l'article 3, paragraphe 1, sous b), du règlement, en toute légalité tant au regard du droit français que du droit communautaire de la concurrence, Schneider n'en a pas moins assumé le risque que le contrôle de l'opération aboutisse au terme des délais fixés par le règlement à une décision constatant l'incompatibilité avec le marché commun d'une opération de concentration juridiquement parfaite et à une obligation corrélative de procéder à une séparation des actifs d'entreprises d'ores et déjà fusionnées.

330 Or, compte tenu de l'ampleur de l'opération de fusion réalisée et du renforcement sensible de la puissance économique qu'elle entraînait au bénéfice des deux seuls acteurs prépondérants présents sur les marchés sectoriels français du matériel électrique basse tension, Schneider ne pouvait pas ignorer que la fusion réalisée risquait à tout le moins de créer ou de renforcer une position dominante dans une partie substantielle du marché commun et qu'à ce titre elle serait interdite par la Commission, sur le fondement de l'article 2, paragraphe 3, du règlement.

331 En effet, la puissance détenue par les parties à l'opération sur les marchés sectoriels français et le renforcement des positions des deux partenaires consécutif à la fusion ressortaient des annexes 7 à 17 du projet de formulaire CO du 12 décembre 2000, qui ne présentent plus de caractère confidentiel (ordonnance du président de la quatrième chambre du Tribunal du 21 février 2006, Schneider Electric (Commission, T-351/03, non publiée au Recueil, point 25) et dans lesquelles les parties notifiantes avaient reproduit comme suit les parts exprimées en pourcentage des marchés sectoriels français occupées par les principaux opérateurs du secteur au cours de l'exercice 1999:

Segments	Schneider	Cible	Hager	Siemens	ABB
Segment1 Tableaux généraux	32	-	-	2	2
Segment 2 Tableaux divisionnaires	30	7	2	0	1
Segment 3 Chemins de câbles	-	-	4	-	-
Segment 4 Tableaux terminaux	32	15	15	0,1	1
Segment 5 Ultra terminal	9	67	3	-	-
Segment 5.A.1 Prises et interrupteurs	6	87	-	-	-
Segment 5.A.2 Systèmes de contrôle	-	-	-	-	-
Segment 5.A.3 Systèmes de sécurité	-	-	-	-	-
Segment 5.A.4 Réseaux de communication	-	-	-	-	-
Segment 5.B Systèmes d'installation	31	66	-	-	-
Segment 5.C Cheminements	-	38	10	-	-

- 332 Il s'en déduit que Schneider a elle-même concouru à la réalisation de son propre dommage en assumant le risque réel d'une déclaration d'incompatibilité a posteriori d'une concentration juridiquement parfaite et, par voie de conséquence, de l'éventualité d'une revente forcée des actifs acquis (voir, en ce sens, arrêt de la Cour du 7 novembre 1985, *Adams/Commission*, 145/83, Rec. p. 3539, point 54).
- 333 Cette considération ne s'applique toutefois pas au préjudice occasionné à Schneider par sa participation à la reprise de la procédure administrative de contrôle de l'opération, cette participation étant indépendante de la date de réalisation de la concentration.
- 334 Dans ces conditions, il sera fait une juste appréciation des données de la cause en reconnaissant la requérante responsable à raison du tiers du préjudice indemnisable qu'elle a subi en raison de la réduction du prix de cession consenti à *Wendel-KKR*.
- 335 Il résulte de l'ensemble des considérations qui précèdent qu'il y a lieu de condamner la Commission à réparer, dans les termes définis ci-dessus, d'une part, les frais occasionnés à Schneider par sa participation à la procédure de contrôle de l'opération reprise après les arrêts *Schneider I* et *Schneider II* et, d'autre part, les deux tiers du préjudice subi par Schneider en raison de la réduction du prix de cession de *Legrand* consenti à *Wendel-KKR*.

### *Sur les intérêts*

#### Arguments des parties

- 336 Schneider demande que lui soient alloués, à raison d'un taux d'intérêt annuel de 4 %, les intérêts compensatoires que le montant de l'indemnité octroyée aura générés

depuis sa matérialisation, le 4 décembre 2002, date de la décision d'ouverture de la phase II, jusqu'au prononcé de l'arrêt mettant fin à la présente instance.

337 Le taux de 4 % devrait être également appliqué au calcul des intérêts moratoires produits par le montant de l'indemnité allouée à compter du prononcé de l'arrêt à intervenir.

338 La Commission soutient que Schneider ne démontre pas avoir été victime d'une situation exceptionnelle ouvrant droit à l'allocation d'intérêts compensatoires. Le montant de l'indemnité pourrait tout au plus porter intérêts moratoires à compter de la date du prononcé de l'arrêt.

339 La Commission se réserve par ailleurs de contester le taux exorbitant de 4 % réclamé par la requérante.

### Appréciation du Tribunal

340 Le Tribunal retient que, comme il résulte des principes communs aux droits des États membres, auxquels renvoie l'article 288, deuxième alinéa, CE, une demande d'intérêts est en général admissible dans le cadre d'un recours en indemnité (arrêt Dumortier Frères e.a./Conseil, précité, point 25).

341 La réparation du préjudice subi par un administré en raison du comportement illégal des organes de la Communauté a pour objet de reconstituer autant que possible le patrimoine de la victime.

342 Par conséquent, dès lors que sont remplies, comme en l'espèce, les conditions de la responsabilité non contractuelle de la Communauté, le juge communautaire ne saurait ignorer les conséquences défavorables résultant du laps de temps écoulé entre la date de la matérialisation du préjudice, à savoir le 10 décembre 2002, date de la réalisation effective de la cession de Legrand à Wendel-KKR, et celle du paiement de l'indemnité, dans la mesure où il y a lieu de tenir compte de l'érosion monétaire relevée (arrêt de la Cour du 3 février 1994, Grifoni/CEEA, C-308/87, Rec. p. I-341, point 40, et arrêt du Tribunal du 13 juillet 2005, Camar/Conseil et Commission, T-260/97, Rec. p. II-2741, point 138).

343 Le terme de la période ouvrant droit à cette réévaluation monétaire doit, en principe, coïncider avec la date du prononcé de l'arrêt constatant l'obligation de réparer le préjudice subi par la requérante (arrêt de la Cour du 19 mai 1992, Mulder e.a./Conseil et Commission, C-104/89 et C-37/90, Rec. p. I-3061, point 35, et arrêt Camar/Conseil et Commission, précité, points 142 et 143).

344 Néanmoins, dans la mesure où la créance indemnitaire n'est, à la date du prononcé dudit arrêt, ni certaine quant à son montant ni déterminable sur la base d'éléments objectifs établis, les intérêts moratoires ne sauraient courir à compter de cette date, mais, seulement en cas de retard et jusqu'à complet paiement, à partir de la date du prononcé de l'arrêt qui portera liquidation du dommage subi.

345 Il s'ensuit que le montant de l'indemnité due à la requérante à compter du 10 décembre 2002 devra être réévalué jusqu'à la date du prononcé de l'arrêt portant liquidation du dommage, puis majoré d'intérêts moratoires à compter de cette dernière date et jusqu'à complet paiement.

346 Le taux d'intérêt à appliquer est calculé sur la base des taux fixés par la Banque centrale européenne pour les opérations principales de refinancement, successivement applicables pendant chacune des deux périodes concernées, majorés de deux points, pour autant qu'il ne soit pas supérieur à celui de 4 % demandé par la requérante dans ses conclusions (arrêt *Mulder e.a./Conseil et Commission*, point 342, point 35).

*Sur la demande de majoration de l'indemnité à raison du montant de l'impôt national*

#### Argumentation des parties

347 Schneider sollicite une majoration de l'indemnité allouée à concurrence de l'impôt dont elle sera redevable sur le montant de cette indemnité.

348 La Commission rétorque que, en l'absence d'assiette, on ne saurait concevoir une indemnité au titre de frais de nature fiscale, lesquels ne relèveraient plus de la méthodologie des critères du calcul du dommage mais de leur examen au fond.

### Appréciation du Tribunal

349 Le Tribunal considère que l'indemnité allouée ne saurait être majorée à raison d'une imposition fiscale nationale susceptible d'être prélevée à l'avenir sur son montant.

350 Il convient de relever que, selon l'expertise produite par Schneider en annexe 29 à sa requête, il n'est pas certain que l'indemnisation accordée par le Tribunal donne lieu à une fiscalisation.

351 En tout état de cause, la demande de majoration serait à qualifier de prématurée, à défaut d'indication relative aussi bien au montant de l'allocation allouée qu'au taux d'imposition qui sera appliqué, le cas échéant, lors de son prélèvement par l'administration fiscale nationale.

352 Il y donc lieu de rejeter en tout état de cause la demande de majoration de l'indemnité à raison du montant de l'impôt national dont elle pourrait être grevée.



Par ces motifs,

**LE TRIBUNAL (quatrième chambre élargie)**

statuant avant dire droit, déclare et arrête:

- 1) La Communauté européenne est condamnée à réparer, d'une part, les frais encourus par Schneider Electric SA pour participer à la reprise de la procédure de contrôle de l'opération de concentration intervenue après le prononcé des arrêts du Tribunal du 22 octobre 2002, Schneider Electric/Commission (T-310/01 et T-77/02), et, d'autre part, les deux tiers du dommage subi par Schneider Electric à raison du montant de la réduction du prix de cession de Legrand SA que Schneider Electric a dû consentir au cessionnaire en contrepartie du report de l'échéance de la réalisation effective de la vente de Legrand jusqu'au 10 décembre 2002.**
  
- 2) Le recours est rejeté pour le surplus.**
  
- 3) Les parties transmettront au Tribunal, dans un délai de trois mois à compter de la date du prononcé du présent arrêt, le montant relatif au premier chef de préjudice, établi d'un commun accord selon les modalités indiquées au point 320 du présent arrêt.**

- 4) **À défaut d'un tel accord, les parties présenteront au Tribunal, dans ce même délai, leurs conclusions chiffrées.**
  
- 5) **Il est procédé à une expertise aux fins d'évaluer le montant relatif au second chef de préjudice de Schneider Electric visé au point 1 ci-dessus.**
  
- 6) **Schneider Electric et la Commission sont invitées à se prononcer sur le choix d'un expert ou à proposer au Tribunal une liste d'experts aux fins de la désignation de l'un d'entre eux par le Tribunal.**
  
- 7) **Aux fins de son expertise, il sera communiqué à l'expert, par les soins du greffe du Tribunal, une copie conforme des annexes 8 et 29 de la requête.**
  
- 8) **L'expert sera invité à présenter son rapport dans un délai à fixer.**
  
- 9) **Le rapport sera signifié aux parties par les soins du greffe du Tribunal.**
  
- 10) **L'indemnité sera réévaluée et majorée à raison des intérêts moratoires conformément aux critères définis aux points 345 et 346 du présent arrêt.**

**11) Les dépens sont réservés.**

Legal      Wiszniewska-Białecka      Vadapalas

Moavero Milanesi      Wahl

Ainsi prononcé en audience publique à Luxembourg, le 11 juillet 2007.

Le greffier

E. Coulon

Le président

H. Legal

## Table des matières

Cadre juridique .....	II - 2253
Antécédents du litige .....	II - 2256
Procédure et conclusions des parties .....	II - 2278
Sur la recevabilité .....	II - 2280
Arguments des parties .....	II - 2280
Appréciation du Tribunal .....	II - 2281
Sur le fond .....	II - 2283
Argumentation générale des parties .....	II - 2283
Considérations liminaires du Tribunal .....	II - 2287
Sur les illégalités entachant la décision d'incompatibilité .....	II - 2290
Sur les déficiences constatées dans l'analyse de l'impact de l'opération .....	II - 2290
— Arguments des parties .....	II - 2290
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2291
Sur la violation des droits de la défense de Schneider .....	II - 2294
— Arguments des parties .....	II - 2294
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2295
Sur les autres illégalités du comportement de la Commission censées avoir aggravé le préjudice prétendument subi en raison de la décision d'incompatibilité ou occasionné un préjudice distinct .....	II - 2299
Sur le manque de loyauté .....	II - 2299
— Arguments des parties .....	II - 2299
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2301

Sur la violation du droit de Schneider d'être entendue par une autorité impartiale .....	II - 2303
— Arguments des parties .....	II - 2303
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2304
Sur l'intransigeance manifestée par la Commission dans la détermination des modalités de séparation de Schneider et de Legrand .....	II - 2306
— Arguments des parties .....	II - 2306
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2308
Sur l'instrumentalisation des tensions survenues entre les parties à l'opération .....	II - 2311
— Arguments des parties .....	II - 2311
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2312
Sur la méconnaissance par la Commission de sa compétence exclusive .....	II - 2313
— Arguments des parties .....	II - 2313
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2313
Sur l'absence d'exécution de bonne foi de l'arrêt Schneider I .....	II - 2314
— Arguments des parties .....	II - 2314
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2315
Sur la violation des droits de la défense .....	II - 2317
— Arguments des parties .....	II - 2317
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2318
Sur l'analyse erronée, déloyale et discriminatoire des mesures correctives proposées par Schneider en novembre 2002 .....	II - 2319
— Arguments des parties .....	II - 2319
— Appréciation du Tribunal .....	II - 2320
	II - 2351

Sur le lien de causalité allégué entre la violation suffisamment caractérisée du droit communautaire entachant la décision d'incompatibilité et les chefs de préjudice invoqués à ce titre .....	II - 2323
Sur la perte de valeur des actifs de Legrand détenus par Schneider .....	II - 2323
Sur les frais d'honoraires, frais administratifs et frais judiciaires exposés par Schneider .....	II - 2330
Sur la réduction du prix de cession de Legrand consentie à Wendel-KKR pour permettre un report de la date d'effet de la cession .....	II - 2334
Sur les deux chefs de préjudice et leur évaluation .....	II - 2337
Sur la contribution de Schneider à la réalisation de son dommage .....	II - 2339
Arguments des parties .....	II - 2339
Appréciation du Tribunal .....	II - 2340
Sur les intérêts .....	II - 2342
Arguments des parties .....	II - 2342
Appréciation du Tribunal .....	II - 2343
Sur la demande de majoration de l'indemnité à raison du montant de l'impôt national .....	II - 2345
Argumentation des parties .....	II - 2345
Appréciation du Tribunal .....	II - 2346