

Table des matières

Préface (Federica Mogherini)	7
Sommaire	9
Avant-propos. Les onze mythes qui minent la défense européenne	12
1ère partie. Il était une fois	19
Introduction. Une politique sous haute surveillance des capitales	20
Chapitre 1. Les prémices	23
1. L'Union occidentale (Traité de Bruxelles, 1948)	23
2. L'échec de la Communauté européenne de défense (1954)	25
3. La naissance de l'UEO (Traité de Bruxelles modifié, 1954)	27
4. L'échec des plans Fouchet (1961-1962)	29
5. La revitalisation sous surveillance de l'UEO (1984)	30
6. Le Traité de Maastricht (1992)	34
7. Le Traité d'Amsterdam (1997)	37
Chapitre 2. La naissance de la politique européenne de sécurité et de défense (PESD)	40
1. Une fenêtre d'opportunité (1998-2000)	40
- La déclaration de Saint-Malo (décembre 1998)	41
- Le sommet de Cologne (juin 1999)	42
- Le sommet d'Helsinki (décembre 1999)	43
- Le sommet de Porto-Feira (juin 2000)	44
2. Le sommet « constituant » de Nice (décembre 2000)	46
3. La PESD opérationnelle. De Laeken à Hampton Court (2001-2005)	48
- La PESD déclarée opérationnelle (Laeken, décembre 2001)	48
- Le terrorisme mis à l'ordre du jour (Séville, juin 2002)	49
- L'accord scellé avec l'OTAN (Copenhague, décembre 2002)	50
- Un mini sommet à Quatre (Bruxelles, avril 2003)	51
- Une stratégie pour apaiser les tensions (Thessalonique et Bruxelles, 2003)	53
- Le renforcement des capacités et civiles (Bruxelles, 2004)	54
- Un mandat donné au Haut représentant (Hampton Court, octobre 2005)	55
- La période de consolidation (2005 à 2007)	56
4. Vers un nouveau texte fondateur	57
- De la Convention à la Constitution européenne (2002-2004)	58
- De la Constitution au Traité de Lisbonne (2004-2009)	59
Chapitre 3. L'arrivée de la PSDC	62
1. Des sommets pour relancer la défense (2008-2015)	62
- La prise en main par la Commission (2007-2009)	63
- Le sommet de décembre 2008	63
- Le sommet de décembre 2013	67
2. Le tournant de 2016-2017	69
Chapitre 4. La construction stratégique	72
1. La stratégie européenne de sécurité (2003)	72
2. La mise à jour de la stratégie (2008)	78
3. La stratégie globale (2016)	79

2e partie. Dans les couloirs.....	85
Chapitre 5. Les organes de direction politique de la PSDC.....	86
1. Introduction : une nouvelle structure issue de Lisbonne	86
2. Le Conseil des ministres de l'UE décide	91
3. Le Conseil européen oriente	93
4. La Commission européenne se fait une place.....	95
5. Le Parlement européen s'exprime	96
6. La Cour de justice pose les bornes.....	98
- Le principe de l'exception de compétence.....	99
- Le respect des compétences générales du Traité.....	99
- Le droit de regard du Parlement sur les accords internationaux de la PSDC.....	100
- Le contrôle de l'exception d'intérêt national (article 346).....	102
- Le contrôle des contrats et des marchés publics de la PSDC.....	103
- Le contentieux du personnel de la PSDC.....	105
- L'accès aux documents opérationnels des missions de la PSDC	107
Chapitre 6. Le chef d'orchestre : le Haut représentant de l'Union.....	109
1. Une ambiguïté constructive	109
2. Une tentative avortée lors du Traité de Maastricht	110
3. La création du poste de Haut représentant par le Traité d'Amsterdam.....	112
4. Le mandat Solana (1999-2009).....	115
5. Du projet constitutionnel au Traité de Lisbonne.....	116
6. Les pouvoirs du Haut représentant selon le Traité de Lisbonne	117
7. Un nouveau statut complexe issu du nouveau Traité.....	122
8. Le mandat Ashton (2009-2014).....	123
9. Le mandat Federica Mogherini (2014-2019).....	126
10. Le Haut représentant : une puissance en devenir ?	128
Chapitre 7. Le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) et ses délégations	131
1. La création du SEAE	131
2. L'organisation et le rôle du SEAE (budget, personnel, fonctionnement, <i>board</i> et direction).....	136
3. Les délégations de l'UE dans le monde.....	141
Chapitre 8. Les structures de gestion de crise.....	147
1. L'état-major militaire de l'UE (EMUE).....	147
2. Le commandement des missions militaires (MPCC).....	153
3. Le commandement des missions civiles (CPCC).....	155
4. La direction de planification et de gestion de crise (CMPD).....	158
5. Le centre d'analyse du renseignement (IntCen)	161
Chapitre 9. Les agences de la PSDC.....	169
1. L'Agence européenne de défense.....	169
2. Le centre satellitaire de l'UE (SatCen)	174
3. L'institut d'études de sécurité de l'UE (EUISS).....	177
4. Le collège européen de sécurité et de défense (CESD).....	178
Chapitre 10. Les comités et groupes de travail préparatoires	181
1. Le comité politique et de sécurité (COPS)	181
2. Le comité militaire de l'Union européenne (CMUE).....	185
3. Le COREPER : instance préparatoire suprême du Conseil.....	187
4. Les groupes de travail préparatoires	189

3e partie. Sur le terrain	195
Chapitre 11. La gestion de crise à l'européenne.....	196
1. Les objectifs des missions et opérations de la PSDC	196
2. Les trois générations des missions et opérations de l'UE.....	197
3. La marque de fabrique de l'Union européenne.....	200
4. Des points faibles persistants.....	203
Chapitre 12. Les opérations et missions militaires en cours en 2017	205
1. L'opération militaire de stabilisation en Bosnie-Herzégovine « EUFOR Althea » (décembre 2004 - ...)	205
2. L'opération aéronavale contre la piraterie au large de la Somalie « EUNAVFOR Atalanta » (décembre 2008 - ...).....	207
3. La mission militaire de formation de l'armée somalienne « EUTM Somalia » (avril 2010 - ...).....	211
4. La mission militaire de formation de l'armée malienne « EUTM Mali » (février 2013 - ...).....	212
5. L'opération aéronavale au large de la Libye « EUNAVFOR Med / Sophia » (juin 2015 - ...).....	216
6. La mission militaire de formation de l'armée centrafricaine « EUTM RCA » (juillet 2016 - ...).....	218
Chapitre 13. Les missions civiles de la PSDC en cours en 2017.....	219
1. La mission d'assistance à la surveillance aux frontières de Moldavie et d'Ukraine « EUBAM Moldova Ukraine » (novembre 2005 - ...).....	219
2. La mission d'assistance au poste frontière de Rafah « EUBAM Rafah » (novembre 2005 - ...).....	220
3. La mission de soutien à la police dans les territoires palestiniens « EUPOL Copps » (janvier 2006 - ...).....	221
4. La mission de renforcement de l'État de droit « EULEX Kosovo » (février 2008 - ...).....	223
5. La mission d'observation en Géorgie « EUMM Georgia » (octobre 2008 - ...).....	225
6. La mission de soutien aux capacités maritimes en Somalie « EUCAP Nestor / EUCAP Somalia » (juillet 2012 - ...).....	227
7. La mission de soutien aux capacités de sécurité intérieure nigériennes « EUCAP Sahel Niger » (juillet 2012 - ...).....	229
8. La mission de soutien et d'assistance aux frontières de la Libye « EUBAM Libya » (mai 2013 - ...).....	231
9. La mission de conseil aux forces de sécurité intérieure ukrainiennes « EUAM Ukraine » (décembre 2014 - ...).....	233
10. La mission de soutien aux capacités de sécurité intérieure maliennes « EUCAP Sahel Mali » (janvier 2015 - ...).....	235
Chapitre 14. Les missions et opérations terminées (1991-2016).....	237
1. La mission d'observation en Yougoslavie « ECMM » (juillet 1991 - décembre 2000).....	237
2. La mission civile d'observation dans les Balkans « EUMM Balkans » (décembre 2000 - décembre 2007).....	238
3. La mission civile de soutien à la police bosnienne « MPUE Bosnie-Herzégovine » (janvier 2003 - juin 2012).....	239
4. L'opération militaire de stabilisation en Macédoine / FYROM « Concordia » (mars - décembre 2003).....	241
5. L'opération militaire d'interposition « Artémis » au Congo (juin - septembre 2003).....	242
6. La mission civile de soutien à la police macédonienne « EUPOL Proxima » (décembre 2003 - décembre 2005).....	243
7. La mission civile État de droit en Géorgie « EUJUST Thémis » (juillet 2004 - juillet 2005).....	243
8. La mission civile de soutien à la police congolaise « EUPOL Kinshasa » (avril 2005 - juin 2007).....	244
9. La mission civile de soutien à la réforme de la sécurité « EUSEC RD Congo » (juin 2005 - juin 2016).....	245
10. L'action de soutien civilo-militaire à la mission de l'Union africaine au Darfour « AMIS II » (juillet 2005 - décembre 2007).....	247
11. La mission civile de renforcement des capacités judiciaires en Iraq « EUJUST Lex Iraq » (juillet 2005 - décembre 2013).....	249
12. La mission civile de surveillance à Aceh « AMM Aceh » Indonésie (septembre 2005 - décembre 2006).....	250
13. La mission civile de conseil à la police macédonienne « EUPAT Fyrom » (décembre 2005 - juin 2006).....	251
14. L'opération militaire de stabilisation au Congo « EUFOR RD Congo » (juin - novembre 2006).....	252

Table des matières

15. La mission civile de soutien à la police afghane « EUPOL Afghanistan » (juin 2007 - décembre 2016) ...	253
16. La mission civile de soutien à la police congolaise « EUPOL RD Congo » (juillet 2007 - septembre 2014).....	255
17. L'opération militaire de stabilisation à l'Est du Tchad et en RCA « EUFOR Tchad RCA » (janvier 2008 - mars 2009).....	256
18. La mission civile de soutien à la réforme de la sécurité, « EUSSR Guinée-Bissau » (mai 2008 - septembre 2010).....	260
19. L'opération militaire d'aide humanitaire « EUFOR Libya » (avril - novembre 2011).....	262
20. La mission civile de sûreté aérienne « EUAVSEC South-Soudan » (septembre 2012 - janvier 2014).....	263
21. L'opération militaire de stabilisation à Bangui « EUFOR RCA » (avril 2014 - juin 2015).....	264
22. La mission militaire de conseil à l'armée centrafricaine « EUMAM RCA » (juin 2015 - juillet 2016).....	266
Chapitre 15. Le processus décisionnel de gestion de crise.....	269
1. Le processus de planification et de décision.....	270
- Comment se décide une mission ou opération de la PSDC ?.....	270
- La planification d'une opération ou mission (PFCA, MSO, CMC, Décision, IMD, CONOPS, OpPlan/MisPlan, Règles d'engagement).....	275
- La génération de force.....	279
- Les exercices de gestion de crise.....	281
2. Le financement des missions et des opérations.....	282
- Le financement des missions civiles, le budget PESC.....	282
- Le financement des opérations militaires, le mécanisme Athena.....	285
3. La décision d'envoi des forces.....	288
4. Les accords-cadres passés avec les pays tiers.....	294
5. La signature d'un accord de protection avec le pays hôte (SOMA, SOFA, Transferts).....	298
4e partie. La boîte à outils de la PSDC.....	305
Chapitre 16. Les instruments de coopération et de solidarité des Traités.....	306
1. La coopération structurée permanente (article 42.6).....	306
2. Les coopérations renforcées (article 326).....	313
3. Actions menées par quelques États dans le cadre de l'UE (article 44).....	316
4. La clause d'assistance mutuelle (article 42.7).....	321
5. La clause de solidarité (article 222).....	331
Chapitre 17. Les outils opérationnels de la PSDC.....	338
1. Les groupements tactiques ou battlegroups.....	338
2. Le Commandement européen de transport aérien (EATC).....	352
3. Les unités multinationales.....	360
Chapitre 18. Les outils complémentaires de la PSDC.....	368
1. L'équipement des forces armées de pays tiers : la CBSD.....	368
2. Le mécanisme européen de protection civile.....	377
3. Le Corps européen de garde-frontières et de garde-côtes.....	381
Chapitre 19. Les stratégies sectorielles voisines de la PSDC.....	389
1. La stratégie de sûreté maritime.....	389
2. La stratégie externe de lutte contre le terrorisme.....	394
3. La politique extérieure de gestion des migrations.....	398
Chapitre 20. La construction d'une base industrielle de défense.....	404
1. Une industrie de la défense européenne sous le choc de la crise.....	404
- La notion de base industrielle et technologique de défense.....	404
- Une baisse continue des budgets de défense.....	406

Table des matières

- Le coût de la non-Europe et le découplage Europe USA.....	407
2. L'organisation des marchés de défense.....	409
- La directive sur les marchés publics de défense.....	409
- Les règles sur les transferts intracommunautaires.....	413
- Le contrôle de l'exportation des armes.....	415
3. Un programme de recherche sur la défense.....	419
4. Un régime européen de sécurité de l'approvisionnement.....	423
5. Un cadre pour la planification de la défense.....	423
6. Vers un fonds européen pour la défense.....	424
Chapitre 21. La coopération UE - OTAN.....	428
1. L'OTAN, acteur historique de la défense.....	428
2. Les relations, dents de scie, entre les deux organisations.....	430
3. Les accords de Berlin Plus.....	434
4. La déclaration de Varsovie.....	437
5. Quel avenir pour la relation UE - OTAN ?.....	439
5e partie. Questions d'avenir... ..	441
Chapitre 22. La levée des tabous. Un tournant ou une prise de conscience ?	442
Chapitre 23. Le Brexit : quel effet sur la PSDC ?	448
Chapitre 24. Des scénarios pour le futur	455
Conclusion. Où va la PSDC ?.....	461
Postface	464
- Du sommet de Malte au sommet de Rome.....	464
- La question turque.....	466
- Des projets pour renforcer l'Europe de la défense.....	466
Annexes	473
Bibliographie	474
Lexique. Liste des sigles, acronymes et abréviations	483
Table des matières	486